

Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов городского округа за 2020 год

Налоговые расходы городского округа Рефтинский - это выпадающие доходы бюджета городского округа, обусловленные налоговыми льготами и иными освобождениями по местным налогам (земельный налог, налог на имущество физических лиц), предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ: обеспечение общественной безопасности населения; социальная поддержка и социальное обслуживание населения; обеспечение деятельности по комплектованию, учёту, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной и муниципальной собственности; развитие культуры; развитие физической культуры, спорта и молодежной политики; развитие системы образования; муниципальное управление.

Обязательства по проведению ежегодной оценки эффективности налоговых расходов городского округа Рефтинский, обусловленных местными налоговыми льготами, определены Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашением от 05-01-2666/43 № 15.01.2021 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов».

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с постановлениями главы городского округа Рефтинский от 04.09.2020 года № 522 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Рефтинский» и от 27.10.2020 № 655 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых расходов городского округа Рефтинский», с учетом требований к оценке налоговых расходов муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В целях проведения оценки сформирован Перечень налоговых расходов городского округа Рефтинский, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ.

Оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам проведена в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов, оптимизации перечня действующих налоговых расходов и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета городского округа.

На территории городского округа Рефтинский налоговые расходы установлены решениями Думы городского округа Рефтинский от 22 июля 2014 года № 170 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский в новой редакции» и от 29 октября 2019 года № 225 «Об утверждении положения о налоге на имущество физических лиц исходя из

кадастровой стоимости на территории городского округа Рефтинский».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа Рефтинский использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Межрайонной ИФНС России № 29 по Свердловской области (отчет по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

**Объем налоговых льгот, освобождений и преференций,
установленных нормативными правовыми актами, за 2020 год**

| № п/п | Целевая категория плательщиков налогов | Количество налогоплательщиков-льготников | Сумма выпадающих доходов, тыс.рублей |
|-------|---|--|--------------------------------------|
| 1 | Земельный налог - всего, в том числе: | 108 | 958 |
| 1.1 | освобождения от уплаты земельного налога на 100% | 50 | 927 |
| 1.1.1 | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | 0 | 0 |
| 1.1.2 | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий | 9 | 2 |
| 1.1.3 | родители и жены (мужья) военнослужащих, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы | 0 | 0 |
| 1.1.4 | физические лица, подвергшиеся политическим репрессиям | 2 | 1 |
| 1.1.5 | инвалиды, имеющим I или II группу инвалидности | 22 | 3 |
| 1.1.6 | инвалиды с детства | 0 | 0 |
| 1.1.7 | органы местного самоуправления, муниципальные казенные, муниципальные бюджетные, муниципальные автономные учреждения образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства | 16 | 920 |
| 1.1.8 | садоводческие и огороднические некоммерческие объединения граждан (садоводческое, огородническое некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический потребительский кооператив, садоводческое, огородническое некоммерческое партнерство) в отношении земель под дорогами и проездами, системами электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования | 1 | 1 |

| | | | |
|-------|--|-----------|-----------|
| 1.2 | освобождения от уплаты земельного налога на 50% | 58 | 31 |
| 1.2.1 | семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей | 56 | 31 |
| 1.2.2 | инвалиды, имеющие III группу инвалидности | 2 | 0 |
| 2 | Налог на имущество физических лиц | 0 | 0 |
| 2.1. | добровольцы, вступившие в добровольные пожарные формирования на территории городского округа Рефтинский (при наличии справки от органа местного самоуправления городского округа Рефтинский об участии в таких мероприятиях) | 0 | 0 |

По итогам 2020 года, в соответствии с решениями Думы городского округа Рефтинский от 22 июля 2014 года № 170 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский в новой редакции», от 29 октября 2019 года № 225 «Об утверждении положения о налоге на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости на территории городского округа Рефтинский», предоставлены налоговые льготы на общую сумму 958,0 тыс. рублей, что составляет 7,9 % от общей суммы налоговых поступлений в бюджет городского округа Рефтинский.

Информация об объемах, динамике и структуре налоговых расходов

| № п/п | Наименование показателей | Объем налоговых расходов (тыс. рублей) | | | | Прирост (уменьш.) 2020 к 2019, % |
|-------|--|---|-------------------|--------------------------|-------------------|--|
| | | 2019 год, тыс.руб | 2019 год, % | 2020 год, тыс.руб. | 2020 год, % | |
| | Всего налоговых расходов, установленных Думой городского округа Рефтинский, в т.ч.: | 1136 | 100 | 958 | 100 | 84 |
| 1 | Земельный налог, всего: | 1136 | 100 | 958 | 100 | 84 |
| | - <i>юридические лица</i> | <i>1091</i> | <i>96</i> | <i>921</i> | <i>96</i> | <i>84</i> |
| | - <i>физические лица</i> | <i>45</i> | <i>4</i> | <i>37</i> | <i>4</i> | <i>82</i> |
| 2 | Налог на имущество физических лиц | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В разрезе налоговых расходов наибольший удельный вес занимает земельный налог для юридических лиц (органы местного самоуправления, муниципальные казенные, муниципальные бюджетные, муниципальные автономные учреждения образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства) - 921,0 тыс. рублей или 96 %).

Для проведения оценки эффективности налоговые расходы городского округа

Рефтинский распределены в зависимости от их целевой составляющей:

| Структура налоговых расходов | НПА | Тыс.рублей | % |
|---|--|---------------|------------|
| Налоговые расходы, всего, в т.ч.: | | 958,00 | 100 |
| Земельный налог | решение Думы городского округа Рефтинский от 22 июля 2014 года № 170 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский в новой редакции» | 958,00 | 100 |
| <i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i> | <i>п.п. 8.1.-8.2. п. 8;</i> | <i>38,00</i> | <i>4</i> |
| <i>Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)</i> | <i>п.п.8.1 п.8</i> | <i>920,00</i> | <i>96%</i> |
| <i>Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики городского округа)</i> | - | - | - |
| Налог на имущество физических лиц | решение Думы городского округа Рефтинский от 29 октября 2019 года № 225 «Об утверждении положения о налоге на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости на территории городского округа Рефтинский» | 0 | 0 |
| <i>Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)</i> | <i>п.п.7.1. п.7</i> | <i>0</i> | <i>0</i> |
| <i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i> | - | - | - |
| <i>Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики городского округа)</i> | - | - | - |

Вышеуказанные налоговые расходы, в основном, являются техническими, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу организациям, обеспечивающим выполнение функциональных задач в интересах городского округа Рефтинский (органы местного самоуправления, муниципальные бюджетные, муниципальные автономные учреждения образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства).

Также налоговые расходы приходятся на социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для социально незащищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и

качества жизни граждан, снижению социального неравенства.

В соответствии с решением Думы городского округа Рефтинский от 22 июля 2014 года № 170 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский в новой редакции», льготы по земельному налогу установлены для 10 категорий налогоплательщиков.

Информация о налоговых расходах по земельному налогу

| № п/п | Категория налогоплательщиков | Значение показателя (тыс.) | | Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, % |
|----------|---|----------------------------|------------|--|
| | | 2019 год | 2020 год | |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога организаций и физических лиц (освобождения от уплаты земельного налога на 100%), тыс. руб. | 1098 | 927 | 84 |
| 1.1. | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий | 1 | 2 | 200 |
| 1.3. | родители и жены (мужья) военнослужащих, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы | 0 | 0 | 0 |
| 1.4 | физические лица, подвергшиеся политическим репрессиям | 1 | 1 | 100 |
| 1.5. | инвалиды, имеющим I или II группу инвалидности | 5 | 3 | 60 |
| 1.6. | инвалиды с детства | 0 | 0 | 0 |
| 1.7. | органы местного самоуправления, муниципальные казенные, муниципальные бюджетные, муниципальные автономные учреждения образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства | 1090 | 920 | 84 |
| 1.8. | садоводческие и огороднические некоммерческие объединения граждан (садоводческое, огородническое некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический потребительский кооператив, садоводческое, огородническое некоммерческое партнерство) в отношении земель под дорогами и проездами, системами электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования | 1 | 1 | 100 |
| 2 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога физических лиц (освобождения от уплаты земельного налога на 50%), тыс. руб. | 38 | 31 | 82 |
| 2.1. | семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей | 32 | 31 | 97 |
| 2.2. | инвалиды, имеющие III группу инвалидности | 6 | 0 | 0 |
| | Всего налоговых расходов по земельному налогу | 1136 | 958 | 84 |

В соответствии с решением Думы городского округа Рефтинский от 29 октября 2019 года № 225 «Об утверждении положения о налоге на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости на территории городского округа Рефтинский», льготы по налогу на имущество физических лиц установлены для одной категории налогоплательщиков.

Информация о налоговых расходах по налогу на имущество физических лиц

| № п/п | Категория налогоплательщиков | Значение показателя (тыс. рублей) | | Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, % 2020 год |
|----------|--|-----------------------------------|----------|---|
| | | 2019 год | 2020 год | |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц, тыс. руб. | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. | добровольцы, вступившие в добровольные пожарные формирования на территории городского округа Рефтинский (при наличии справки от органа местного самоуправления городского округа Рефтинский об участии в таких мероприятиях) | 0 | 0 | 0 |

Оценка эффективности налоговых расходов городского округа Рефтинский включает:

1. оценку целесообразности налоговых расходов;
2. оценку результативности налоговых расходов.

1. Оценка целесообразности налоговых расходов городского округа Рефтинский

1.1. Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам

| Налоговый расход (целевая категория) | Наименование муниципальной программы/структурного элемента муниципальной программы и (или) документа, отражающего цель социально-экономической политики | Цель муниципальной программы/структурного элемента муниципальной программы и (или) цель социально-экономической политики |
|--|---|--|
| Освобождение от уплаты земельного налога на 100% | Социальная поддержка и социальное обслуживание населения городского округа Рефтинский | Повышение качества жизни населения городского округа Рефтинский через совершенствование системы социальной поддержки населения |

| | | |
|--|--|---|
| | Муниципальное управление в городском округе Рефтинский/ Обеспечение реализации муниципальной программы «Муниципальное управление в городском округе Рефтинский» (в части финансирования расходов администрации городского округа Рефтинский) | Эффективная деятельность Администрации в сфере муниципального управления, снижение административных барьеров |
| | Муниципальное управление в городском округе Рефтинский/ Обеспечение реализации муниципальной программы «Муниципальное управление в городском округе Рефтинский» (в части финансирования расходов финансового отдела администрации городского округа Рефтинский). | Укрепление доходной базы местного бюджета, развитие доходного потенциала городского округа Рефтинский |
| | Развитие системы образования в городском округе Рефтинский/ Качество образования как основа благополучия | Развитие системы образования в городском округе Рефтинский |
| | Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городском округе Рефтинский/ Обеспечение развития деятельности в сфере физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни в городском округе Рефтинский | Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов |
| | Развитие культуры в городском округе Рефтинский/ Развитие МАУДО «Рефтинская ДШИ» в городском округе Рефтинский | Духовно нравственное развитие и реализация человеческого потенциала |
| | Развитие культуры в городском округе Рефтинский/ Развитие культуры в городском округе Рефтинский (реализуемая на базе МАУ «ЦКиИ») | Развитие культурно-досуговой сферы в городском округе Рефтинский |
| | Развитие культуры в городском округе Рефтинский/ Развитие библиотечно-информационной деятельности в городском округе Рефтинский | Духовно нравственное развитие и реализация человеческого потенциала в условиях перехода к инновационному типу развития общества и экономики городского округа Рефтинский |
| | Обеспечение деятельности по комплектованию, учёту, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной и муниципальной собственности городского округа Рефтинский | Обеспечение деятельности по комплектованию, учёту, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной и муниципальной собственности городского округа Рефтинский. Эффективное исполнение полномочий муниципального образования в области архивного дела. |

| | | | | | | |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Численность налогоплательщиков (юр.лиц), воспользовавшихся льготой, ед. | 19 | 19 | 19 | 20 | 17 | 94 |
| Общее количество налогоплательщиков (юр.лиц), ед. | 71 | 65 | 58 | 59 | 59 | 258 |
| Численность налогоплательщиков (физ.лиц), воспользовавшихся льготой, чел. | 734 | 428 | 67 | 101 | 91 | 1421 |
| Общее количество налогоплательщиков (физ.лиц), чел. | 1539 | 1515 | 1568 | 1565 | 1528 | 7715 |

Рассчитав востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, можно сделать выводы:

- по юридическим лицам налоговый расход признается востребованным, так как $(94/258) * 100 = 36\% \geq 25\%$. Предлагаем налоговые льготы по земельному налогу для юридических лиц оставить.

- по физическим лицам налоговый расход признается не востребованным, так как $(1421/7715) * 100 = 18\% \leq 25\%$. В связи с тем, что отклонение не существенное, предлагаем налоговые льготы по земельному налогу для физических лиц оставить.

2. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования

Критерием результативности налоговых расходов городского округа Рефтинский является показатель достижения целей муниципальной программы. В соответствии с целями муниципальной программы, направленными на создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения городского округа Рефтинский, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

2.1 Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической муниципальной программы, не относящихся к муниципальным программам

Оценка вклада предусмотренной для плательщиков налоговой льготы (O_v) в изменение значения целевого показателя рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета налоговой льготы.

$$O_v = П_{с/л} - П_{без/л};$$

где:

$П_{с/л}$ - значение целевого показателя с учетом налоговой льготы;

$П_{без/л}$ - значение целевого показателя без учета налоговой льготы.

Налоговые льготы, предоставленные в виде полного/частичного освобождения от уплаты налога отдельным юридическим и физическим лицам не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей муниципальной программы, их эффективность определяется социальной значимостью:

100 % от общего объема технических налоговых расходов составляют налоговые расходы в отношении организаций, финансируемых из местного бюджета. Все технические налоговые расходы признаны эффективными, так как ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют сокращению расходов бюджета. Предлагается сохранить льготы на следующий финансовый год.

81 % от общего объема социальных налоговых расходов составляют расходы по освобождению от уплаты земельного налога таких категорий населения как семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, 8% - инвалиды 1 и 2 группы, 5% - ветераны и инвалиды ВОВ, а также ветераны и инвалиды боевых действий, 3% - физические лица, подвергшиеся политическим репрессиям, 3% - садоводческие и некоммерческие объединения граждан. Все социальные налоговые расходы признаны эффективными, поскольку отвечают общественным интересам и направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки, а также на решение социальных задач экономической политики муниципального образования. Данные льготы востребованы и не требуют отмены.

2.2 Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования

Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов представляет собой сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа.

Так как налоговые расходы городского округа Рефтинский являются техническими и социальными, ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки, оценка бюджетной эффективности проведена в условиях отсутствия альтернативных механизмов (финансовой поддержки) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа.

Налоговые расходы признаются эффективными, так как исходя из формулы:

$$P_{\text{без/л, прирост}} / \text{ФП} < P_{\text{с/л, прирост}} / \text{НР}$$

где:

$P_{с/л, \text{ прирост}}$ - прирост значения целевого показателя с учетом налоговой льготы;
 $P_{без/л, \text{ прирост}}$ - прирост значения целевого показателя без учета налоговой льготы;

ФП - объем финансовой поддержки, тыс.рублей;

НР - сумма налогового расхода, тыс.рублей,

прирост значения целевого показателя при предоставлении финансовой поддержки на 1 рубль расходов местного бюджета будет равен «О», это меньше, чем прирост значения целевого показателя на 1 рубль налогового расхода (далее - НР).

По результатам оценки бюджетной эффективности налоговых расходов все востребованные налоговые льготы признаны эффективными и подлежат сохранению.

Проблемы при проведении оценки налоговых расходов

При проведении оценки налоговых расходов кураторы затруднялись подобрать показатель (индикатор) на основе которого можно было бы судить о вкладе налоговой льготы в достижение цели муниципальной программы или цели социально-экономической политики муниципального образования. Такие затруднения носят объективный характер — отсутствуют необходимые статистические данные по определённым группам налогоплательщиков — юридических и физических лиц.

Подведение итогов

Подводя итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа Рефтинский, можно сделать следующие выводы:

- проведя оценку целесообразности налоговых расходов, можно сделать вывод, что цели налоговых расходов соответствуют целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам;

- проведя оценку результативности налоговых расходов, приходим к выводу, что налоговые расходы востребованы и не требуют отмены.