



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ

**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РЕФТИНСКИЙ**

«25» января 2016 года

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

по оценке эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам городского округа Рефтинский за 2015 год

1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчётном периоде

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса в бюджет городского округа Рефтинский зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительным органом городского округа Рефтинский (далее - городской округ) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) Земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) Налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов;

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

бюджетная эффективность – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на две группы:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- минимизация налоговой нагрузки учреждений, финансируемых за счёт средств бюджета городского округа и физических лиц.

Общая сумма льгот планируемая к предоставлению в 2015 году составляет – **4 078 тыс.рублей**, в том числе по группам:

В первую группу вошли льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения городского округа, имеющие исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность. Сумма таких льгот планируется к предоставлению **2 512** тысячи рублей или **61,6** процента в общей сумме льгот.

Вторая группа налоговых льгот, предоставленная в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета городского округа Рефтинский, и физических лиц. Сумма планируемых льгот за 2015 год составит **1 566** тысяч рублей или **38,4** процентов в общей сумме льгот.

Столь большие объёмы льгот, по сути, нацелены на минимизацию расходов граждан городского округа и учреждений, деятельность которых не направлена на получение доходов.

Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия льгот, установленных представительным органом местного самоуправления, к общему объёму планируемых к поступлению налоговых и неналоговых доходов за 2015 год составит **1,6** процента.

В целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и устойчивого развития городского округа, в пределах полномочий представительного органа городского округа Рефтинский, установленных налоговым законодательством, в отношении местных налогов, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- решение Думы городского округа Рефтинский от 22.07.2014 года № 170 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский» (в редакции от 21.01.2016г.);

- решение Думы городского округа Рефтинский от 18.11.2014 года № 191 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Рефтинский» (в редакции от 29.09.2015г.).

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, являющимися доходными источниками бюджета городского округа Рефтинский, закреплены:

- постановлением главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский».

2. Оценка бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

В соответствии с Порядком оценки бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утверждённым постановлением главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский», и в целях определения целесообразности потерь бюджета, проведена оценка эффективности предоставляемых льгот по налогам и сборам в местный бюджет.

1. Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот

Решением Думы городского округа Рефтинский от 22.07.2014 года № 170 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский» (в редакции от 21.01.2016г.) установлена льгота:

1. В соответствии с частью 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика на территории муниципального образования в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков:

1) физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

2) физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное

участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

3) физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

2. В соответствии со статьёй 395 Налогового кодекса Российской Федерации, освобождаются от налогообложения:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования;

2) религиозные организации - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;

3) общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;

3.1) организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

3.2) учреждения, единственными собственниками имущества которых являются указанные общероссийские общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

Так же вышеуказанным решением Думы городского округа Рефтинский установлены и предоставляются дополнительные льготы:

➤ 100% от уплаты земельного налога следующим категориям налогоплательщиков:

- героям Советского Союза, героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы;
- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

- физическим лицам, подвергшимся политическим репрессиям;

- инвалидам, имеющим I или II группу инвалидности;

- инвалидам с детства;

- органам государственной власти Российской Федерации, Свердловской области, органам местного самоуправления городского округа Рефтинский, муниципальным учреждениям образования, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства;

- садоводским и огородническим некоммерческим объединениям граждан (садоводческое, огородническое некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический потребительский кооператив, садоводческое, огородническое некоммерческое партнерство) в отношении земель под дорогами и проездами, системами электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования;

- родителям и женам военнослужащих, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы.

➤ 50% от уплаты земельного налога следующим категориям налогоплательщиков:

- пенсионерам по старости, в том числе пенсионерам, имеющим звание «Ветерана труда»;

- семьям, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей;
- инвалидам, имеющим III группу инвалидности.

Решением Думы городского округа Рефтинский от 18.11.2014 года № 191 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Рефтинский» (в редакции от 29.09.2015г. № 254) установлены льготы для граждан, имеющих в собственности имущество, являющееся объектом налогообложения на территории городского округа Рефтинский, определённые в соответствии со статьёй 407 главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) «Налог на имущество физических лиц» и действуют в полном объёме.

2. Определение объёмов недополученных (выпадающих) доходов бюджета городского округа Рефтинский, обусловленных предоставлением налоговых льгот

За 2015 год сумма, планируемая к предоставлению льготы по земельному налогу, составит **1 566** тыс. рублей, в том числе физическим лицам –**227** тыс.рублей, муниципальным и государственным учреждениям, финансируемым из бюджета городского округа Рефтинский –**1 339** тыс.рублей.

За 2015 год сумма, планируемая к предоставлению льготы по налогу на имущество физических лиц, составит **2 512** тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма выпадающих доходов по местным налогам, в связи с установлением налоговых льгот, составит за 2015 год – 4 078 тыс. рублей.

3. Оценка бюджетной, социальной, экономической эффективности предоставленных налоговых льгот

Бюджетная эффективность.

Согласно части 4.1 раздела 4 постановления главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский» бюджетная эффективность не определяется при предоставлении льгот физическим лицам и принимается равной сумме, предоставленных льгот (приложение № 1):

По земельному налогу физических лиц – 227 тысяч рублей;

По налогу на имущество физических лиц – **2 512** тысяч рублей.

Учитывая, что в 2015 году получателями налоговых льгот будут являться муниципальные и государственные учреждения, финансируемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения городского округа и Российской Федерации, бюджетная эффективность является положительной (эффективной), так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощённом порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков. Бюджетная эффективность по данной категории налогоплательщиков составит – **1 339** тысяч рублей.

Социальная эффективность.

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана эффективной, так как направлена на достижение следующих целей:

- повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищённых категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей);
- исключение встречных финансовых потоков в бюджете городского округа Рефтинский;

- повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению;
- на поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории городского округа Рефтинский услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социальной политике.

Экономическая эффективность

Экономическую эффективность рассчитывать не целесообразно, так как льготы, планируемые к предоставлению в 2015 году, имеют социальную направленность.

Начальник
финансового отдела

В.В. Шенец

Приложение № 1
к Порядку
проведения оценки эффективности
предоставленных (планируемых к предоставлению)
налоговых льгот и ставок по местным налогам на
территории городского округа Рефтинский

СВОДНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ
НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Предыдущий отчётный период 2014	Отчётный период 2015	Коэффициент эффективности	Оценка эффективности налоговых льгот (эффективный / неэффективный)
1.	Бюджетная эффективность					эффективный
1.1.	Налоговая база	(тыс. руб.)	4 243 320	3 966 125	0,9	
1.2.	Сумма исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет	(тыс. руб.)	7 266	6 945		
1.3.	Сумма предоставленных налоговых льгот	(тыс. руб.)	4 089	4 078		
1.4.	Уровень инфляции	%	6	6		
2.	Социальная эффективность					эффективный
2.1.	Сумма предоставленных налоговых льгот	(тыс. руб.)	4 089	4 078		
3.	Экономическая эффективность					
3.1.	Сумма предоставленных налоговых льгот	(тыс. руб.)	4 089	4 078	1,0	

Исп. Фарленкова Ольга Владимировна,
8(34365) 3-47-23