



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ

**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РЕФТИНСКИЙ**

«25» января 2020 года

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

по оценке эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам городского округа Рефтинский за 2019 год

1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчётном периоде

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса в бюджет городского округа Рефтинский зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительным органом городского округа Рефтинский (далее - городской округ) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) Земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) Налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов;

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

бюджетная эффективность – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на две группы:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- минимизация налоговой нагрузки учреждений, финансируемых за счёт средств бюджета городского округа и физических лиц.

Общая сумма льгот, планируемая к предоставлению в 2019 году составляет – **6 236 тыс. рублей**, в том числе по группам:

В первую группу вошли льготы, предоставленные социально незащищённым категориям населения городского округа, имеющие исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность. Сумма таких льгот планируется к предоставлению **5 142** тысяч рублей или **82,5** процента в общей сумме льгот.

Вторая группа налоговых льгот, предоставленная в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета городского округа Рефтинский, и физических лиц. Сумма планируемых льгот за 2019 год составит **1 094** тыс. рублей или **17,6** процента в общей сумме льгот.

Столь большие объёмы льгот, по сути, нацелены на минимизацию расходов граждан городского округа и учреждений, деятельность которых не направлена на получение доходов.

Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия льгот, установленных представительным органом местного самоуправления, к общему объёму планируемых к поступлению налоговых и неналоговых доходов за 2019 год (227 121 тыс. рублей) составит **2,8** процента.

В целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и устойчивого развития городского округа, в пределах полномочий представительного органа городского округа Рефтинский, установленных налоговым законодательством, в отношении местных налогов, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- решение Думы городского округа Рефтинский от 22.07.2014 года № 170 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский»;

- решение Думы городского округа Рефтинский от 18.11.2014 года № 191 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Рефтинский».

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, являющимися доходными источниками бюджета городского округа Рефтинский, закреплены:

- постановлением главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский».

2. Оценка бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

В соответствии с Порядком оценки бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утверждённым постановлением главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский», и в целях определения целесообразности потерь бюджета, проведена оценка эффективности предоставляемых льгот по налогам и сборам в местный бюджет.

1. Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот

Решением Думы городского округа Рефтинский от 22.07.2014 года № 170 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский» льготы установлены в соответствии со [статьёй 391](#) Налогового кодекса Российской Федерации.

Так же вышеуказанным решением Думы городского округа Рефтинский в соответствии со [статьёй 395](#) Налогового кодекса Российской Федерации предоставляются дополнительные льготы по уплате земельного налога в виде освобождения от уплаты земельного налога:

На 100%:

- Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы;

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

- родителям и женам (мужьям) военнослужащих, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы;

- физическим лицам, подвергшимся политическим репрессиям;

- инвалидам, имеющим I или II группу инвалидности;

- инвалидам с детства;

- органам государственной власти Российской Федерации, Свердловской области, органам местного самоуправления городского округа Рефтинский, муниципальным учреждениям образования, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства;

- садоводческим и огородническим некоммерческим объединениям граждан (садоводческое, огородническое некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический потребительский кооператив, садоводческое, огородническое некоммерческое партнерство) в отношении земель под дорогами и проездами, системами электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования.

На 50%:

- семьям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей;

- инвалидам, имеющим III группу инвалидности;

Решением Думы городского округа Рефтинский от 18.11.2014 года № 191 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Рефтинский» установлены льготы для граждан, имеющих в собственности имущество, являющееся объектом налогообложения на территории городского округа Рефтинский, определённые в соответствии со [статьёй 407](#) главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) «Налог на имущество физических лиц» и действуют в полном объёме.

2. Определение объёмов недополученных (выпадающих) доходов бюджета городского округа Рефтинский, обусловленных предоставлением налоговых льгот

За 2019 год сумма, планируемая к предоставлению льготы по земельному налогу, составит **1 437** тыс. рублей, в том числе физическим лицам – **343** тыс. рублей, муниципальным и государственным учреждениям, финансируемым из бюджета городского округа Рефтинский – **1 094** тыс. рублей.

За 2019 год сумма, планируемая к предоставлению льготы по налогу на имущество физических лиц, составит **4 799** тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма выпадающих доходов по местным налогам, в связи с установлением налоговых льгот, составит за 2018 год – **6 236** тыс. рублей.

3. Оценка бюджетной, социальной, экономической эффективности предоставленных налоговых льгот

Бюджетная эффективность.

Согласно части 4.1 раздела 4 постановления главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский» бюджетная эффективность не определяется при предоставлении льгот физическим лицам и принимается равной сумме, предоставленных льгот (приложение № 1):

- по земельному налогу физических лиц – **343** тысяч рублей;
- по налогу на имущество физических лиц – **4 799** тысяч рублей.

Учитывая, что в 2019 году получателями налоговых льгот будут являться муниципальные и государственные учреждения, финансируемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения городского округа и Российской Федерации, бюджетная эффективность является положительной (эффективной), так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощённом порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков. Бюджетная эффективность по данной категории налогоплательщиков составит – **1 094** тысяч рублей.

Социальная эффективность.

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана эффективной, так как направлена на достижение следующих целей:

- повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищённых категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей);
- исключение встречных финансовых потоков в бюджете городского округа Рефтинский;
- повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению;
- на поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории городского округа Рефтинский услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социальной политике.

Экономическая эффективность

Экономическую эффективность рассчитывать не целесообразно, так как льготы, планируемые к предоставлению в 2019 году, имеют социальную направленность.

Начальник
финансового отдела

В.В. Шенец

Фарленкова Ольга Владимировна,
8(34365) 3-50-03

Приложение № 1
к Порядку проведения оценки
эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению)
налоговых льгот и ставок по
местным налогам на территории
городского округа Рефтинский

**СВОДНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ
НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ**

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Предыдущий отчётный период 2018	Отчётный период 2019	Коэффициент эффективности	Оценка эффективности налоговых льгот (эффективный / неэффективный)
1.	Бюджетная эффективность					эффективный
1.1.	Налоговая база	(тыс. руб.)	3 758 317	4 392 692	1,2	
1.2.	Сумма исчисленного налога,, подлежащего уплате в бюджет	(тыс. руб.)	12 182	12 162	1,0	
1.3.	Сумма предоставленных налоговых льгот	(тыс. руб.)	5 047	5 142	1,0	
1.4.	Уровень инфляции	%	4,3			
2.	Социальная эффективность					эффективный
2.1.	Сумма предоставленных налоговых льгот	(тыс. руб.)	6 174	6 236	1,0	
3.	Экономическая эффективность					
3.1.	Сумма предоставленных налоговых льгот	(тыс. руб.)	6 174	6 236	1,0	эффективный