



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕФТИНСКИЙ

**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
РЕФТИНСКИЙ**

20 марта 2014 года

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**по оценке эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам городского округа Рефтинский за 2013 год**

**1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчётном периоде**

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса в бюджет городского округа Рефтинский зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительным органом городского округа Рефтинский (далее - городской округ) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) Земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) Налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов;

**Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях** оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

**бюджетная эффективность** – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

**социальная эффективность** – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на две группы:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- минимизация налоговой нагрузки учреждений, финансируемых за счёт средств бюджета городского округа и физических лиц.

Общая сумма льгот планируемая к предоставлению в 2013 году составляет **–3 885 тыс.рублей**, в том числе по группам:

**В первую группу** вошли льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения городского округа, имеющие исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность. Сумма таких льгот планируется к предоставлению **2 189** тысячи рублей или **56,3** процента в общей сумме льгот.

**Вторая группа** налоговых льгот, предоставленная в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета городского округа Рефтинский, и физических лиц. Сумма планируемых льгот за 2013 год составит **1 696** тысяч рублей или **43,7** процентов в общей сумме льгот.

Столь большие объёмы льгот, по сути, нацелены на минимизацию расходов граждан городского округа и учреждений, деятельность которых не направлена на получение доходов.

Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия льгот, установленных представительным органом местного самоуправления, к общему объёму планируемых к поступлению налоговых и неналоговых доходов за 2013 год составит **1,4** процента.

В целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и устойчивого развития городского округа, в пределах полномочий представительного органа городского округа Рефтинский, установленных налоговым законодательством, в отношении местных налогов, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- решение Думы городского округа Рефтинский от 31.10.2011 года № 342 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский» (в редакции Решения Думы городского округа Рефтинский от 28.02.2012г. № 377);

- решение Думы городского округа Рефтинский от 29.03.2011 года № 294 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Рефтинский».

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, являющимися доходными источниками бюджета городского округа Рефтинский, закреплены:

- постановлением главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский».

## **2. Оценка бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

В соответствии с Порядком оценки бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утверждённым постановлением главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский», и в целях определения целесообразности потерь бюджета, проведена оценка эффективности предоставляемых льгот по налогам и сборам в местный бюджет.

### ***1. Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот***

Решением Думы городского округа Рефтинский от 31.10.2011 года № 342 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории городского округа Рефтинский»; установлена льгота:

1. В соответствии со статьёй 391 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10000 рублей на одного налогоплательщика на территории муниципального образования в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков:

1) физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

2) физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное

участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

3) физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

2. В соответствии со статьёй 395 Налогового кодекса Российской Федерации, освобождаются от налогообложения:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования;

2) религиозные организации - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;

3) общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;

3.1) организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

3.2) учреждения, единственными собственниками имущества которых являются указанные общероссийские общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

Так же вышеуказанным решением Думы городского округа Рефтинский установлены и предоставляются дополнительные льготы:

➤ 100% от уплаты земельного налога следующим категориям налогоплательщиков:

- героям Советского Союза, героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы;  
- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

- физическим лицам, подвергшимся политическим репрессиям;

- инвалидам, имеющим I или II группу инвалидности;

- инвалидам с детства;

- органам государственной власти Российской Федерации, Свердловской области, органам местного самоуправления городского округа Рефтинский, муниципальным учреждениям образования, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства;

- садоводческим и огородническим некоммерческим объединениям граждан (садоводческое, огородническое некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический потребительский кооператив, садоводческое, огородническое некоммерческое партнерство) в отношении земель под дорогами и проездами, системами электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования.

➤ 50% от уплаты земельного налога следующим категориям налогоплательщиков:

- пенсионерам по старости, в том числе пенсионерам, имеющим звание «Ветерана труда» (в ред. Решения Думы городского округа Рефтинский от 28.02.2012 года № 377);

- семьям, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей;

- инвалидам, имеющим III группу инвалидности.

Решением Думы городского округа Рефтинский от 29.03.2011 года № 294 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Рефтинский» установлены льготы для граждан, имеющих в собственности имущество, являющееся объектом налогообложения на территории городского округа Рефтинский, определённые в соответствии со статьёй 4 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» и действуют в полном объёме.

### ***2. Определение объёмов недополученных (выпадающих) доходов бюджета городского округа Рефтинский, обусловленных предоставлением налоговых льгот***

За 2013 год сумма, планируемая к предоставлению льготы по земельному налогу, составит **1 696** тыс. рублей, в том числе физическим лицам –**276** тыс. рублей, муниципальным и государственным учреждениям, финансируемым из бюджета городского округа Рефтинский –**1 420** тыс. рублей.

За 2013 год сумма, планируемая к предоставлению льготы по налогу на имущество физических лиц, составит **2 189** тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма выпадающих доходов по местным налогам, в связи с установлением налоговых льгот, составит за 2013 год – **3 885** тыс. рублей.

### ***3. Оценка бюджетной, социальной, экономической эффективности предоставленных налоговых льгот***

#### Бюджетная эффективность

Согласно части 4.1 раздела 4 постановления главы городского округа Рефтинский от 14.12.2012 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории городского округа Рефтинский» бюджетная эффективность не определяется при предоставлении льгот физическим лицам и принимается равной сумме, предоставленных льгот (приложение № 1):

По земельному налогу физических лиц – **276** тысяч рублей;

По налогу на имущество физических лиц – **2 189** тысяч рублей.

Учитывая, что в 2013 году получателями налоговых льгот будут являться муниципальные и государственные учреждения, финансируемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения городского округа и Российской Федерации, бюджетная эффективность является положительной (эффективной), так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощённом порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков. Бюджетная эффективность по данной категории налогоплательщиков составит – **1 420** тысяч рублей.

#### Социальная эффективность

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана эффективной, так как направлена на достижение следующих целей:

- повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищённых категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей);
- исключение встречных финансовых потоков в бюджете городского округа Рефтинский;
- повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению;

- на поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории городского округа Рефтинский услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социальной политике.

#### Экономическая эффективность

Экономическую эффективность рассчитывать не целесообразно, так как льготы, планируемые к предоставлению в 2013 году, имеют социальную направленность.

Начальник  
финансового отдела

В.В. Шенец

Приложение № 1  
к Порядку  
проведения оценки эффективности  
предоставленных (планируемых к предоставлению)  
налоговых льгот и ставок по местным налогам на  
территории городского округа Рефтинский

СВОДНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ  
НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Предыдущий отчётный период 2012	Отчётный период 2013	Коэффициент эффективности	Оценка эффективности налоговых льгот (эффективный / неэффективный)
1.	<b>Бюджетная эффективность</b>					эффективный
1.1.	Налоговая база	(тыс. руб.)	4 250 493	4 250 493	<b>1</b>	
1.2.	Сумма исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет	(тыс. руб.)	7 266	7 266		
1.3.	Сумма предоставленных налоговых льгот	(тыс. руб.)	3 595	3 885		
1.4.	Уровень инфляции	%	6,5	6		
2.	<b>Социальная эффективность</b>					эффективный
2.1.	Сумма предоставленных налоговых льгот	(тыс. руб.)	3 595	3 885		
3.	<b>Экономическая эффективность</b>					
3.1.	Сумма предоставленных налоговых льгот	(тыс. руб.)	3 595	3 885	<b>1,08</b>	

Исп. Фарленкова Ольга Владимировна,  
8(34365) 3-59-23