

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля за 2021 год

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального контроля
на территории городского округа Рефтинский в 2021 году

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Настоящий доклад подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ), во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения.

Вместе с тем, с учетом состояния законодательства по видам муниципального контроля, на территории городского округа Рефтинский реализуются 5 видов муниципального контроля.

1. Муниципальный лесной контроль

Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального лесного контроля:

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021); и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2022);

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2014 № 1370 «Об утверждении положения о взаимодействии единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и иных государственных информационных систем»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1301 (ред. от 13.08.2018) «Об утверждении Правил представления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2014 № 1148 «О направлении запросов о предоставлении информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета и сделок с ней»;

Приказ МПР РФ от 16.07.2007 № 181 (ред. от 12.03.2008) «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»;

Приказ МПР РФ от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

Приказ Рослесхоза от 27.05.2011 № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки»;

Приказ МПР РФ от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ»;

Приказ МПР РФ от 30.07.2020 N 539 (ред. от 18.01.2021) «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»;

Приказ МПР РФ от 29.03.2018 № 122 (ред. от 12.05.2020) «Об утверждении Лесоустроительной инструкции»;

Приказ Рослесхоза от 27.04.2012 № 174 «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов»;

Закон Свердловской области от 24.09.2007 года № 94-ОЗ (ред. от 27.04.2019) «О порядке заготовки и сбора гражданами не древесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 29.10.2007 года № 129-ОЗ (ред. от 28.10.2015) «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 03.12.2007 года № 152-ОЗ (ред. от 22.03.2018) «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области»;

Указанные нормативно-правовые акты доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, так как они официально опубликованы в печатных изданиях, размещены в информационно-правовой системе «Консультант плюс».

Положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Рефтинский утверждено решением Думы городского округа Рефтинский № 347 от 14.09.2021 года.

Нормативно-правовой акт доступен для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, так как официально опубликован в печатном издании

2. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Основаниями для исполнения полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства являются:

Кроме того, при организации и проведении муниципального контроля применяются нормы следующих нормативно-правовых актов:

Решение Думы городского округа Рефтинский от 22.11.2012 N 60 (ред. от 31.07.2018) «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Рефтинский»

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России Федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация».

Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Рефтинский утверждено решением Думы городского округа Рефтинский № 350 от 14.09.2021 года.

3. Муниципальный земельный контроль

Проведение муниципального земельного контроля на территории городского округа Рефтинский осуществляется в соответствии с нормами, установленными Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ (ред. от 11.06.2021), Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О введении в действие земельного кодекса Российской Федерации», Законом Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ (ред. от 21.12.2021) «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», Решением Думы городского округа Рефтинский от 30.08.2011 года № 331 «Об утверждении Положения о проведении проверок муниципального земельного контроля на территории городского округа Рефтинский» (в редакции 22.03.2017 года). Данные нормативные акты размещены в информационно-правовых системах «Консультант Плюс».

Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Рефтинский утверждено решением Думы городского округа Рефтинский № 348 от 14.09.2021 года.

Указанный нормативно-правовой акт доступен для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, так как официально опубликован в печатном издании.

4. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Рефтинский

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется администрацией городского округа

Рефтинский в порядке, установленном муниципальными правовыми актами городского округа Рефтинский.

Полномочия органов федерального, регионального и муниципального уровней власти в части осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог соответственно федерального, регионального (межмуниципального) и местного уровня разграничены положениями Закона:

Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2021)

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом»;
- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Сводом правил СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85»;
- Законом Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;
- Решением Думы «Об утверждении положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом

транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Рефтинский» от 14.09.2021 № 351.

Положение регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур, действий должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, порядок взаимодействия между должностными лицами муниципального контроля, а также взаимодействие должностных лиц муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении полномочий по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа Рефтинский.

Нормативно-правовое регулирование в указанной сфере деятельности, а также в области обеспечения муниципального контроля, является достаточным, обоснованным, доступным для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нормативные акты, связанные с осуществлением муниципального контроля, доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский в сети Интернет, публикации в официальных источниках опубликования, а также в справочных информационных системах.

5. Муниципальный жилищный контроль

В соответствии с частью 1.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации уполномоченные органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

В соответствии с частью 2.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления (далее – органы муниципального жилищного контроля) в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской

Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

На территории городского округа Рефтинский органом муниципального жилищного контроля является администрация городского округа Рефтинский.

В соответствии со статьёй 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с требованиями федерального законодательства, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» принято Положение о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа Рефтинский решением Думы от 14.09.2021 года № 349.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Муниципальный жилищный контроль

Предметом исполнения функции по муниципальному жилищному контролю является организация и проведение проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами, в том числе:

- 1) требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда;
- 2) требований к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- 3) требований к формированию фондов капитального ремонта;
- 4) требований к предоставлению коммунальных услуг пользователям муниципальных жилых помещений в многоквартирных домах и муниципальных жилых домах;
- 5) требований законодательства об энергосбережении и энергетической эффективности;
- 6) требований стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами;

7) требований, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации, к порядку принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, уставу товарищества собственников жилья и внесенным в него изменениям, порядку принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе управляющей организации в целях заключения с такой организацией договора управления многоквартирным домом, порядку утверждения условий такого договора и его заключения, а также требований, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации;

8) требований по учету уведомлений о смене способа управления многоквартирным домом, об истечении срока договора управления многоквартирным домом или о досрочном расторжении такого договора;

9) требований о передаче копий актов приема-передачи технической документации на многоквартирный дом и иных, связанных с управлением этим домом, документов.

Требования, указанные в подпунктах 1 - 6 данного пункта, распространяются на жилые помещения, принадлежащие на праве собственности городскому округу Рефтинский, и общее имущество в многоквартирных домах, в которых расположены муниципальные жилые помещения.

Требования, указанные в подпунктах 7 - 9 данного пункта, распространяются на жилищный фонд вне зависимости от формы собственности.

Органом, уполномоченным на организацию и исполнение функции по муниципальному жилищному контролю в городском округе Рефтинский, является - администрация городского округа Рефтинский.

Должностные лица органа муниципального жилищного контроля имеют право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения обязательных требований;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального жилищного контроля о назначении проверки посещать территорию и расположенные на ней многоквартирные дома, наёмные дома социального использования, помещения общего пользования в многоквартирных домах; с согласия собственников помещений в многоквартирном доме посещать жилые помещения и проводить их обследования; проводить исследования, испытания, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю, проверять соблюдение наймодателями жилых помещений в наёмных домах социального

использования обязательных требований к наймодателям и нанимателям жилых помещений в таких домах, к заключению и исполнению договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договоров найма жилых помещений, соблюдение лицами, предусмотренными в соответствии с частью 2 статьи 91.18 Жилищного кодекса Российской Федерации, требований к представлению документов, подтверждающих сведения, необходимые для учета в муниципальном реестре наемных домов социального использования; проверять соответствие устава товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, внесенных в устав такого товарищества или такого кооператива изменений требованиям законодательства Российской Федерации; по заявлениям собственников помещений в многоквартирном доме проверять правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива правления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья или правлением товарищества собственников жилья председателя правления такого товарищества, правомерность избрания правлением жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива председателя правления такого кооператива, правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о выборе управляющей организации в целях заключения с ней договора управления многоквартирным домом в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации, правомерность утверждения условий этого договора и его заключения, правомерность заключения с управляющей организацией договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, правомерность заключения с указанными в части 1 статьи 164 Жилищного кодекса Российской Федерации лицами договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, правомерность утверждения условий данных договоров;

3) выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований, в том числе об устранении в шестимесячный срок со дня направления такого предписания несоответствия устава товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, внесенных в устав изменений обязательным требованиям;

4) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Орган муниципального жилищного контроля вправе обратиться в суд с заявлениями:

1) о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме либо общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации;

2) о ликвидации товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава такого товарищества или такого кооператива, внесенных в устав такого товарищества или такого кооператива изменений требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации, либо в случае выявления нарушений порядка создания такого товарищества или такого кооператива, если эти нарушения носят неустранимый характер;

3) о признании договора управления многоквартирным домом, договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме либо договора оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме недействительными в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении нарушений требований Жилищного кодекса Российской Федерации о выборе управляющей организации, об утверждении условий договора управления многоквартирным домом и о его заключении, о заключении договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме либо договора оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, об утверждении условий указанных договоров;

4) в защиту прав и законных интересов собственников, нанимателей и других пользователей жилых помещений по их обращению или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц в случае выявления нарушения обязательных требований;

5) о признании договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия данного

договора обязательным требованиям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации.

Основными направлениями, по которым осуществляется взаимодействие органа государственного жилищного надзора и органа муниципального жилищного контроля при реализации мероприятий по муниципальному жилищному контролю являются:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

2) определение целей, объемов, сроков и форм проведения проверок, в том числе совместных, соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Свердловской области в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения обязательных требований и об эффективности деятельности органов муниципального жилищного контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации, законодательства Свердловской области, муниципальных правовых актов в части организации и осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;

5) повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль.

Департамент и органы муниципального жилищного контроля взаимодействуют при разработке планов проведения плановых проверок юридических лиц, в отношении которых проводятся мероприятия по жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю.

2. Муниципальный лесной контроль

Основной функцией администрации городского округа Рефтинский при организации муниципального лесного контроля является пресечение и предотвращение правонарушений на территории лесных участков, находящихся в собственности городского округа Рефтинский.

В рамках исполнения указанной функции должностные лица, осуществляющие муниципальный лесной контроль, имеют право:

1) посещать в целях проверки организации, осуществлять проверки объектов, подлежащих муниципальному лесному контролю, знакомиться с документами и иными необходимыми материалами;

- 2) проверять соблюдение требований лесного законодательства, соблюдение нормативов, государственных стандартов, соблюдение правил, порядка и особенностей использования природных ресурсов;
- 3) составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления проверяемым лицам;
- 4) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки.

Положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Рефтинский утверждено решением Думы городского округа Рефтинский № 347 от 14.09.2021 года. В 2021 году проведена оценка регулирующего воздействия указанного нормативного акта в городском округе Рефтинский, по результатам которой выдано положительное заключение.

На территории муниципального образования установлены и внесены в Единый государственный реестр недвижимости границы городских лесов. Приказом Рослесхоза от 18.12.2017 года № 733 создано лесничество «Городские леса городского округа Рефтинский» на землях населенного пункта городского округа Рефтинский. ООО «Уральская лесоустроительная экспедиция» проведено лесоустройство и разработан лесохозяйственный регламент с учетом требований действующего законодательства, утвержден постановлением главы городского округа Рефтинский от 07.02.2017 года № 78 «Об утверждении лесохозяйственного регламента городских лесов городского округа Рефтинский».

Администрацией городского округа Рефтинский при осуществлении функции муниципального лесного контроля осуществляется взаимодействие с Департаментом лесного хозяйства Свердловской области, который курирует муниципальный лесной контроль в Свердловской области, органами прокуратуры, органами внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Свердловской области, общественными организациями и объединениями.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, при проведении проверок в 2021 году не проводилась.

Основной функцией администрации городского округа Рефтинский при организации муниципального лесного контроля является пресечение и предотвращение правонарушений на территории лесных участков, находящихся в собственности городского округа Рефтинский.

В рамках исполнения указанной функции должностные лица, осуществляющие муниципальный лесной контроль, имеют право:

- 1) посещать в целях проверки организации, осуществлять проверки объектов, подлежащих муниципальному лесному контролю, знакомиться с документами и иными необходимыми материалами;
- 2) проверять соблюдение требований лесного законодательства, соблюдение нормативов, государственных стандартов, соблюдение правил, порядка и особенностей использования природных ресурсов;
- 3) составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления проверяемым лицам;
- 4) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки.

Административный регламент осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Рефтинский утверждён постановлением главы городского округа Рефтинский от 04.10.2016 года № 750 (с изменениями от 15.05.2019 года). В 2017 году проведена оценка регулирующего воздействия указанного нормативного акта в городском округе Рефтинский, по результатам которой выдано положительное заключение.

На территории муниципального образования установлены и внесены в Единый государственный реестр недвижимости границы городских лесов. Приказом Рослесхоза от 18.12.2017 года № 733 создано лесничество «Городские леса городского округа Рефтинский» на землях населенного пункта городского округа Рефтинский. ООО «Уральская лесоустроительная экспедиция» проведено лесоустройство и разработан лесохозяйственный регламент с учетом требований действующего законодательства, утвержден постановлением главы городского округа Рефтинский от 07.02.2017 года № 78 «Об утверждении лесохозяйственного регламента городских лесов городского округа Рефтинский».

Администрацией городского округа Рефтинский при осуществлении функции муниципального лесного контроля осуществляется взаимодействие с Департаментом лесного хозяйства Свердловской области, который курирует муниципальный лесной контроль в Свердловской области, органами прокуратуры, органами внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Свердловской области, общественными организациями и объединениями.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, при проведении проверок в 2020 году не проводилась.

3. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

Проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства, осуществляется в

городском округе Рефтинский как плановая, так и внеплановая, документарная и выездная. Запланированные проверки согласовываются в органах прокуратуры. С 2022 года плановые проверки не проводятся.

Задачей муниципального контроля в сфере благоустройства является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в сфере благоустройства обязательных требований, установленных федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами, в том числе правилами благоустройства на территории городского округа Рефтинский, а также предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере благоустройства и иных нормативных правовых актов.

Проверки на территории городского округа Рефтинский проводятся самостоятельно представителями уполномоченного органа, а также во взаимодействии с другими органами государственного и муниципального контроля. В сфере благоустройства проверки проводятся совместно с представителями органов прокуратуры, внутренних дел. При необходимости привлекаются эксперты и представители экспертных организаций.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации

благоустройство территории – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Организация благоустройства территории согласно положениям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) относится к вопросам местного значения городских, сельских поселений, городских округов.

Начиная с 2017 года в законодательство Российской Федерации внесены изменения, которые касаются как понятий и определений в сфере благоустройства, так и основных принципов, подходов, качественных характеристик и показателей.

В рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ утверждено определение правил благоустройства территории муниципального образования, внесен вновь пункт, которым установлено какие вопросы могут регулировать правила благоустройства территорий.

Правонарушения в сфере охраны окружающей среды и благоустройства регулируется Законом Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ

«Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», которым установлена административная ответственность за нарушение законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В 2020 году внесены изменения в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»:

внесена статья 16 (Размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями).

По выявленным правонарушениям составляется протокол об административных правонарушениях с передачей материалов дел в административную комиссию городского округа Рефтинский.

4. Муниципальный земельный контроль

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Администрация городского округа Рефтинский осуществляет муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора.

Порядок взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, установлен Правительством Российской Федерации. 17.04.2017 года подписано соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы

государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области и администрации городского округа Рефтинский при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, привлечение к ответственности за выявленное нарушение осуществляется в соответствии с указанным законодательством.

5. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Рефтинский

Полномочия по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте возложены на администрацию городского округа Рефтинский.

Специализированные органы по осуществлению муниципального контроля не созданы, полномочия по осуществлению такого контроля дополнительно исполняются должностными лицами администрации городского округа Рефтинский.

Координация деятельности по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения возложена на заместителя главы администрации по строительству и ЖКХ.

Функция осуществляется посредством:
организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;
систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Проверки проводятся по основаниям и в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 26 декабря 2016 года № 294-ФЗ.

При осуществлении функции администрация городского округа Рефтинский, уполномоченная на осуществление муниципального контроля, взаимодействуют с органами прокуратуры, внутренних дел, федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта, органами местного самоуправления.

Осуществление муниципального контроля предусмотрено непосредственно органами местного самоуправления. Возможность передачи

таких полномочий подведомственным организациям действующим законодательством не предусмотрена.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование расходов по проведению мероприятий муниципального контроля осуществляется за счет средств бюджета городского округа Рефтинский.

Функцию муниципального земельного контроля выполняет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский (количество штатных единиц – 1).

Функцию муниципального лесного контроля выполняет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский (количество штатных единиц – 1);

Функцию муниципального жилищного контроля выполняет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский (количество штатных единиц – 1);

Функция муниципального контроля за транспортом – 1;

Функция муниципального контроля в сфере благоустройства закреплена за заместителем главы администрации по строительству и ЖКХ-1;

Все сотрудники, выполняющие функции муниципального контроля осуществляют контроль наряду со своими основными должностными обязанностями. Таким образом, снижается эффективность и результативность при проведении плановых проверок.

Квалификация муниципальных инспекторов соответствует занимаемым должностям.

Средняя нагрузка на 1 муниципального инспектора в отчетном периоде составила – Муниципальный земельный контроль - 0 проверок;

Муниципальный лесной контроль – 0 проверок;

Муниципальный жилищный контроль – 2 проверки;

Муниципальный лесной контроль – 0 проверок;

Муниципальный контроль за транспортом – 0 проверок;

Муниципальный контроль в сфере благоустройства – 3 проверки;

Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю в 2021 году не проводились.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.
**Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

Всего за 2021 году на территории городского округа Рефтинский при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведена - 5 проверок, в том числе, плановых - 5 проверок;

Внеплановых – 0 проверок.

При этом, всего в отчетном периоде, количество документарных проверок составляет: 5. Внеплановые документарные проверки не проводились.

Количество выездных проверок составляет: 5, из них – 5 плановые, внеплановые - 0.

Общее время в часах, затраченное на проведение плановых выездных проверок в отношении, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства – 20 часов.

Административные расследования по итогам проверок за 2021 год не проводились.

В рамках муниципального земельного контроля за 2021 год проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, в том числе в связи с установленными ограничениями статьёй 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ. Тем не менее, снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства достигается увеличением количества и качества проводимых профилактических мероприятий. Распоряжением главы городского округа Рефтинский от 16.04.2019 года № 136-р был утвержден План на 2021 год проведения рейдовых мероприятий в целях выявления нарушителей земельного законодательства на территории городского округа Рефтинский. Всего в 2020 году было проведено 5 рейдов по результатам которых:

- составлены соответствующие акты;
- направлены рекомендательные письма (предписания) землепользователям о наличии признаков нарушения земельного законодательства и установлении сроков для добровольного устранения выявленных нарушений;
- направлены в адрес собственников участка уведомления о необходимости приведения вида разрешённого использования в соответствие с фактическим его использованием путём внесения соответствующих изменений в ЕГРН;
- вручены листовки – памятки, разъясняющие порядок оформления прав на землю.

Проверки по лесному контролю не проводились в связи с тем, что в лесничестве на землях населенного пункта городского округа Рефтинский, не

предоставлялись лесные участки для освоения. При проведении рейдовых мероприятий в городских лесах фактов нарушения лесного законодательства не выявлено.

В 2021 году по муниципальному жилищному контролю было проведено 0 плановых проверок.

Выполнение за отчетный период утвержденного плана проведения проверок по муниципальному контролю составило - 100 %.

Совместных проверок с другими контролирующими органами не проводились.

В течение 2021 года своевременно были подготовлены и направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации полугодовые отчеты в соответствующих сферах деятельности федерального статистического наблюдения с пояснительной запиской по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанный отчет был размещен в ГАС «Управление».

Администрацией городского округа Рефтинский постоянно проводятся устные консультации и разъяснения по вопросам использования земельных участков, предупреждению нарушений земельного законодательства, проводится работа по выявлению самовольно установленных сооружений на земельных участках, а также осуществляется контроль за устранением нарушений земельного, жилищного законодательства, а также в сфере торговли, в сфере благоустройства территории.

Муниципальный контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных правовыми актами органов местного самоуправления городского округа Рефтинский в области лесного, земельного и жилищного законодательства, в сфере благоустройства, в сфере дорожной деятельности осуществляется полномочными должностными лицами администрации городского округа Рефтинский посредством проведения мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных правовыми актами органов местного самоуправления городского округа Рефтинский.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. Муниципальный жилищный контроль

В 2021 году администрацией городского округа Рефтинский, уполномоченной на проведение проверок по муниципальному жилищному

контролю и её должностными лицами, при выявлении фактов нарушений обязательных требований действующего законодательства принимались меры, направленные на пресечение таких нарушений, а также устранение их последствий и предупреждение их совершения в дальнейшем.

В 2021 году проведено 2 плановых проверки, в ходе которых нарушений не выявлено.

Для предупреждения совершения правонарушений администрацией городского округа Рефтинский в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение совершения ими нарушений обязательных требований, в том числе путем опубликования информационных материалов на сайте администрации в сети Интернет, в печатных изданиях, иных средствах массовой информации.

2. Муниципальный лесной контроль

В 2021 году как плановых, так и внеплановых проверок по муниципальному жилищному контролю не проводились ввиду того, что лесные участки для освоения не предоставлялись.

Для предупреждения совершения правонарушений администрацией городского округа Рефтинский в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение совершения ими нарушений обязательных требований, в том числе путем опубликования информационных материалов на сайте администрации в сети Интернет, в печатных изданиях, иных средствах массовой информации.

Основными нарушениями требований лесного законодательства в муниципальных лесах являются, загрязнение лесных участков промышленными и бытовыми отходами, а также нарушение гражданами правил пожарной безопасности в лесах в весенне-летний период.

3. Муниципальный контроль в сфере благоустройства

По результатам проведенных плановых, внеплановых, документарных и выездных проверок на территории городского округа Рефтинский должностные лица:

составляют протоколы, материалы направляют в административные комиссии;

проводят методическую работу в форме информационных бесед о предотвращении нарушений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки;

размещают в официальном печатном издании и на официальных сайтах информации об обязательных требованиях, о требованиях муниципальных

актов, в том числе о тех, исполнение которых проверяется в ходе контрольно-надзорных мероприятий.

В 2021 году по муниципальному контролю в сфере благоустройства было проведено 3 плановых проверок. В ходе проведения проверки нарушений не выявлено.

4. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Рефтинский

Предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципальных образований является соблюдение субъектами муниципального контроля требований, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Свердловской области.

В 2021 году проверок не проводилось.

При исполнении должностных обязанностей специалистами администрации в 2021 году проведена информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений в сфере сохранности автомобильных дорог с их стороны, в том числе, путем привлечения средств массовой информации и освещению актуальных вопросов муниципального контроля. В целях осуществления мероприятий на официальном сайте администрации публикуются информационные материалы по соблюдению требований законодательства, осуществляются консультации и разъяснения по вопросам применения действующего законодательства. Проводится работа с организациями по развитию малого и среднего предпринимательства.

5. Муниципальный земельный контроль

В 2021 году как плановые, так и внеплановые проверки по муниципальному земельному контролю не проводились.

Для предупреждения совершения правонарушений администрацией городского округа Рефтинский в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами направленная на предотвращение совершения ими земельных правонарушений, в том числе путем опубликования информационных материалов на сайте администрации в сети Интернет, в печатных изданиях, иных средствах массовой информации, а также путем проведения обходов. Снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства достигается увеличением количества и качества проводимых профилактических мероприятий. Распоряжением главы городского округа Рефтинский от

16.04.2019 года № 136-р был утвержден План на 2021 год проведения рейдовых мероприятий в целях выявления нарушителей земельного законодательства на территории городского округа Рефтинский. Всего в 2021 году было проведено 3 рейда по результатам которых:

- составлены соответствующие акты;
- направлены рекомендательные письма (предписания) землепользователям о наличии признаков нарушения земельного законодательства и установлении сроков для добровольного устранения выявленных нарушений;
- направлены уведомления о необходимости приведения вида разрешённого использования в соответствие с фактическим его использованием путём внесения соответствующих изменений в ЕГРН;
- вручены листовки – памятки, разъясняющие порядок оформления прав на землю.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории городского округа Рефтинский:

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 100 %;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 0 %;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 0 %;
- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Нормативно-правовая база позволяет осуществлять муниципальный контроль в существующих сферах деятельности на территории городского округа Рефтинский. Но организацию по проведению муниципального контроля необходимо совершенствовать, поэтому необходимо постоянно повышать знания назначенных муниципальных инспекторов, направлять их на курсы повышения квалификации или специально обучать таких специалистов, на что необходимы денежные средства.

В целях повышения эффективности проведения мероприятий проведения по муниципальному контролю целесообразно:

Организовать обучение по каждому виду муниципального контроля отдельно;

обеспечить принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных законодательством;

организовывать проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории городского округа Рефтинский в 2021 году необходимо считать:

дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;

взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного контроля.

Приложения
