

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального лесного, жилищного, земельного
контроля
на территории городского округа Рефтинский в 2013 году

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Действующая нормативная правовая база городского округа Рефтинский, необходимая для осуществления функций муниципального контроля сформирована в соответствии с действующим законодательством.

В целях недопущения проявления коррупционных факторов при исполнении функций муниципального контроля приняты следующие муниципальные правовые акты:

1. Положение «О проведении проверок муниципального земельного контроля на территории городского округа Рефтинский», утверждённое решением Думы городского округа Рефтинский от 30.08.2011 года № 331;
2. Порядок осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Рефтинский, утверждённый постановлением главы городского округа Рефтинский от 23.08.2011 года № 594;
3. Положение «О проведении проверок муниципального жилищного контроля на территории городского округа Рефтинский», утверждённое постановлением главы городского округа Рефтинский от 05.02.2013 года № 101.

Раздел 2.
Организация государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

Отраслевые структурные подразделения администрации городского округа Рефтинский осуществляют муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности на территории городского округа Рефтинский.

Функции муниципального земельного контроля за использованием земель, муниципального жилищного контроля уполномочена осуществлять администрация городского округа Рефтинский.

Функции муниципального лесного контроля и надзора возложены на муниципальное казённое учреждение «Центр жилищно-коммунальных и социальных услуг» городского округа Рефтинский.

Администрация городского округа Рефтинский и муниципальное казённое учреждение «Центр жилищно-коммунальных и социальных услуг» городского округа Рефтинский при осуществлении функции по муниципальному контролю взаимодействуют с другими контролирующими органами, федеральными органами государственной власти на основании соглашений.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование расходов по проведению мероприятий муниципального контроля осуществляется за счет средств бюджета городского округа Рефтинский.

Функцию муниципального земельного контроля выполняет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский в составе 1 сотрудника.

Функцию муниципального лесного контроля выполняет МКУ «Центр ЖКСУ» городского округа Рефтинский, в составе 0 сотрудников.

Функцию муниципального жилищного контроля выполняет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский, в составе 1 сотрудника.

Квалификация муниципальных инспекторов соответствует занимаемым должностям.

Средняя нагрузка на 1 муниципального инспектора в отчетном периоде составила - **8** проверок.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю в 2013 году не проводились.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Всего за 2013 год на территории городского округа Рефтинский при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведено - **8** проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе, плановых - **8** проверок.

При этом, всего в отчетном периоде, количество документарных проверок составляет: 0. Внеплановые документарные проверки не проводились.

Количество выездных проверок составляет: **8**, из них – **8** плановые.

Общее время в часах, затраченное на проведение плановых выездных проверок в отношении, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства – 20 часов.

Административные расследования по итогам проверок за 2013 год не проводились.

В рамках муниципального земельного контроля за 2013 год, проведено **8** проверок, в том числе, плановых - **8** проверок. Все проверки были проведены в сроки, установленные планами проведения проверок. Проверками было охвачено **14820** кв. метров земель.

Проверки по лесному и жилищному контролю в 2013 году не проводились ввиду отсутствия согласованного с прокуратурой плана проверок.

Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год запланировано - **8** проверок, 4 плановых проверки из числа, включенных в план проверок в отчетном периоде, не проведены, в связи с неявкой и уклонением проверяемых лиц от мероприятий по контролю и в связи с отсутствием адресата по адресу указанному в выписке ЕГРЮЛ. По данному факту составлены акты о невозможности закончить плановые проверки. При этом, выполнение за отчетный период утвержденного плана проведения проверок по муниципальному земельному контролю составило - **50 %**.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ разработан и согласован с прокуратурой Свердловской области план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год по жилищному и земельному контролю на территории городского округа Рефтинский.

Совместных проверок с другими контролирующими органами не проводились.

В течение 2013 года были подготовлены и направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации полугодовые отчеты в соответствующих сферах деятельности федерального статистического наблюдения с пояснительной запиской по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В настоящее время администрацией городского округа Рефтинский направлен в сроки установленные законом в Министерство экономического развития Российской Федерации доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории городского округа Рефтинский по итогам работы за 2013 год.

Администрацией городского округа Рефтинский постоянно проводятся устные консультации и разъяснения по вопросам использования земельных участков, предупреждению нарушений земельного законодательства, проводится работа по выявлению самовольно установленных сооружений на земельных участках, а также осуществляется контроль за устранением нарушений земельного и жилищного законодательства.

Ежегодный план проверок муниципального жилищного контроля на территории городского округа Рефтинский подготовлен и согласован с прокуратурой Свердловской области на 2014 год в количестве 3 проверок.

Муниципальный контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных правовыми актами органов местного самоуправления городского округа Рефтинский в области лесного, земельного и жилищного законодательства на территории городского округа Рефтинский осуществляется уполномоченными должностными лицами администрации городского округа Рефтинский посредством проведения мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных правовыми актами органов местного самоуправления городского округа Рефтинский.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2013 году по плану, согласованном прокуратурой Свердловской области, проведено **8** плановых проверок, по результатам которых составлено **4** протокола за нарушение требований правовых актов органов местного самоуправления городского округа Рефтинский в области нарушения земельного законодательства – самовольное занятие земельного участка, назначены административные наказания в виде штрафа **по четырём плановым проверкам, в размере 40 000,00 рублей**. По итогам **4** проверок составлены акты о невозможности закончить плановые проверки ввиду отсутствия юридического лица по адресу, указанному в выписке из ЕГРЮЛ.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории городского округа Рефтинский:

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 50 %;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 50 %;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 50 %;
- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный контроль в 2013 году проводился в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 года 294-ФЗ и сотрудниками администрации городского округа Рефтинский соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок.

Кроме того, результаты проверок не обжаловались в судебном порядке проверенными субъектами, не признавались не действительными по решению суда, представлениям прокуратуры.

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

1. Систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.
2. Организация и проведение с населением профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства.
3. Принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.
4. Выполнение в полном объеме плановых проверок.
5. Усиление контроля за объективностью выявленных нарушений, правильной квалификацией.

6. Осуществление текущего контроля за исполнением муниципальными инспекторами функции по осуществлению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.

7. Своевременная подготовка проектов планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год.

Принятие новых федеральных законодательных актов в части внесения изменений в действующее законодательство о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля с учетом положений и норм Земельного кодекса Российской Федерации, так как в настоящее время нет оснований для проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае совершения ими такого правонарушения как «самовольное занятие земельного участка»;

- увеличение размеров административных штрафов за нарушения земельного законодательства.

При наделении полномочиями осуществления муниципального контроля сотрудников администрации городского округа Рефтинский, отсутствует возможность привлечения к административной ответственности юридических и физических лиц за нарушение лесного законодательства, земельного законодательства и жилищного законодательства.

Дела об административных правонарушениях лесного законодательства, земельного законодательства и жилищного законодательства могут рассматривать только органы, осуществляющие государственный контроль и надзор и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Права муниципальных служащих в части привлечения к административной ответственности за нарушения лесного законодательства, земельного законодательства и жилищного законодательства в современном законодательстве не регламентированы.

Также в случае назначения административного штрафа юридическим лицам уплаченный ими штраф поступает не в бюджет городского округа Рефтинский а в бюджет Асбестовского городского округа так как государственные инспекторы находятся в Асбестовском городском округе.

Неоднократно указанный вопрос обсуждался с юристами администрации городского округа Рефтинский, а также в областной Думе Свердловской области.

В связи со сложившейся ситуацией необходимо внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, в том числе включить должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в перечень лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Приложения