

ДОКЛАД

об осуществлении муниципального контроля на территории городского округа Рефтинский в 2014 году

Раздел 1. "Организация муниципального контроля"

Действующая нормативная правовая база городского округа Рефтинский, необходимая для осуществления функций муниципального контроля сформирована в соответствии с действующим законодательством.

Отраслевые структурные подразделения администрации городского округа Рефтинский осуществляют муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности на территории городского округа Рефтинский.

Функции муниципального земельного, лесного и жилищного контроля уполномочена осуществлять администрация городского округа Рефтинский, в лице отдела по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский.

Функции муниципального контроля в сфере торговли уполномочена осуществлять администрация городского округа Рефтинский, в лице отдела по экономике.

Администрация городского округа Рефтинский при осуществлении функции по муниципальному контролю взаимодействует с другими контролирующими органами, федеральными органами государственной власти на основании соглашений.

В целях недопущения проявления коррупционных факторов при исполнении функций муниципального контроля приняты следующие муниципальные правовые акты:

Положение «О проведении проверок муниципального земельного контроля на территории городского округа Рефтинский», утверждённое решением Думы городского округа Рефтинский от 30.08.2011 года № 331;

Порядок осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Рефтинский, утверждённый постановлением главы городского округа Рефтинский от 23.08.2011 года № 594;

Положение «О проведении проверок муниципального жилищного контроля на территории городского округа Рефтинский», утверждённое постановлением главы городского округа Рефтинский от 05.02.2013 года № 101.

Контроль в сфере торговли – постановление главы городского округа Рефтинский от 24.10.2013 года № 973.

Раздел 2. "Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля"

Финансирование расходов по проведению мероприятий муниципального контроля осуществляется за счет средств бюджета городского округа Рефтинский.

Функцию муниципального земельного контроля выполняет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский (количество штатных единиц – 1).

Функцию муниципального контроля в сфере торговли выполняет отдел по экономике администрации городского округа Рефтинский (количество штатных единиц – 1).

Функцию муниципального лесного контроля выполняет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский (количество штатных единиц – 0)

Функцию муниципального жилищного контроля выполняет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский (количество штатных единиц – 1).

Все сотрудники, выполняющие функции муниципального контроля осуществляют контроль наряду со своими основными должностными обязанностями. Таким образом, снижается эффективность и результативность при проведении плановых проверок.

Квалификация муниципальных инспекторов соответствует занимаемым должностям.

Средняя нагрузка на 1 муниципального инспектора в отчетном периоде составила – Муниципальный земельный контроль - **21** проверка;
Муниципальный лесной контроль – 0 проверок;
Муниципальный жилищный контроль – 4 проверки;
Муниципальный контроль в сфере торговли – 0 проверок.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю в 2014 году не проводились.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 3. "Проведение муниципального контроля"

Всего за 2014 год на территории городского округа Рефтинский при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведено - **12** проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе, плановых - **11** проверок;

Внеплановых – 1 проверка.

В отношении физических лиц проведено – 13 проверок

При этом, всего в отчетном периоде, количество документарных проверок составляет: 0. Внеплановые документарные проверки не проводились.

Количество выездных проверок составляет: **11**, из них – 11 плановые, внеплановые - 1.

Количество выездных проверок в отношении физических лиц составляет: 13.

Общее время в часах, затраченное на проведение плановых выездных проверок в отношении, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства – 20 часов.

Административные расследования по итогам проверок за 2014 год не проводились. В рамках муниципального земельного контроля за 2014 год, проведено **8** проверок, в том числе, плановых - **8** проверок. Все проверки были проведены в сроки, установленные планами проведения проверок. Проверками было охвачено **18634** кв. метров земель (в отношении юридических лиц).

В отношении физических лиц охвачено **15755,2** кв. метров земель.

Проверки по лесному контролю не проводились ввиду отсутствия принятых лесоустроительных регламентов, а также предоставления лесных участков для освоения.

По муниципальному жилищному контролю в 2014 году было проведено 4 проверки: 3 плановых проверки и 1 внеплановая проверка по обращению граждан о предоставлении услуги по горячему водоснабжению ненадлежащего качества. В ходе проведения проверок было выявлено 2 нарушения и соответственно выдано 2 предписания. По одному предписанию срок устранения не наступил, по второму предписанию нарушение устранено в течение 12 часов. В Государственную жилищную инспекцию Свердловской области для возбуждения административного производства документы не передавались.

Плановыми проверками за 2014 год было охвачено 79,5% многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа Рефтинский. Предметом проверки явилось:

- соблюдение обязательных требований к уставу товарищества собственников жилья, внесенным в устав товарищества изменениям, решениям, принятым общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме либо общим собранием членов товарищества собственников жилья; правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья, правления товарищества собственников жилья, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья или правлением товарищества собственников жилья председателя правления товарищества;
- соблюдение обязательных требований к порядку предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, в части коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению, предоставленных в 2012-2014 годах потребителям в жилых помещениях (квартирах) или нежилых помещениях при самостоятельном производстве исполнителем в многоквартирном доме коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

Проверки по муниципальному контролю в сфере торговли в 2014 году не проводились ввиду отсутствия согласованного с прокуратурой плана проверок на 2014 год.

Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год запланировано - 11 проверок, 2 плановых проверки из числа, включенных в план проверок в отчетном периоде, не проведены, в связи с неявкой и уклонением проверяемых лиц от мероприятий по контролю и в связи с отсутствием адресата по адресу указанному в выписке ЕГРЮЛ. По данному факту составлены акты о невозможности закончить плановые проверки. При этом, выполнение за отчетный период утвержденного плана проведения проверок по муниципальному контролю составило - **82 %**.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ разработан и согласован с прокуратурой Свердловской области план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год по муниципальному жилищному, земельному контролю, а также муниципальному контролю в сфере торговли на территории городского округа Рефтинский.

Совместных проверок с другими контролирующими органами не проводились.

В течение 2014 года своевременно были подготовлены и направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации полугодовые отчеты в соответствующих сферах деятельности федерального статистического наблюдения с пояснительной запиской по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанный отчет был своевременно размещен в ИС «Мониторинг контрольно-надзорных органов».

В настоящее время администрацией городского округа Рефтинский направлен в сроки установленные законом в Министерство экономического развития Российской Федерации доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории городского округа Рефтинский по итогам работы за 2014 год.

Администрацией городского округа Рефтинский постоянно проводятся устные консультации и разъяснения по вопросам использования земельных участков, предупреждению нарушений земельного законодательства, проводится работа по выявлению самовольно установленных сооружений на земельных участках, а также осуществляется контроль за устранением нарушений земельного и жилищного законодательства.

Ежегодный план проверок муниципального контроля на территории городского округа Рефтинский подготовлен и согласован с прокуратурой Свердловской области на 2015 год в количестве 15 проверок.

Муниципальный контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных правовыми актами органов местного самоуправления городского округа Рефтинский в области лесного, земельного и жилищного законодательства, а также в сфере торговли на территории городского округа Рефтинский осуществляется уполномоченными должностными лицами администрации городского округа Рефтинский посредством проведения мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных правовыми актами органов местного самоуправления городского округа Рефтинский.

Раздел 4. "Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений"

В 2014 году по плану, согласованном прокуратурой Свердловской области, проведено **11** плановых проверок, по результатам которых составлено **2** протокола за нарушение требований правовых актов органов местного самоуправления городского округа Рефтинский в области нарушения земельного законодательства – самовольное занятие земельного участка, назначены административные наказания в виде штрафа **по двум плановым проверкам, в размере 20 000,00 рублей**. По результатам 4 проверок выданы предписания об устранении нарушений земельного законодательства. По итогам **2** проверок составлены акты о невозможности закончить плановые проверки ввиду отсутствия юридического лица по адресу, указанному в выписке из ЕГРЮЛ.

В ходе проведения муниципального жилищного контроля было выявлено 2 нарушения и соответственно выдано 2 предписания. По одному предписанию срок устранения установлен в феврале 2015 года, по второму предписанию нарушение устранено в течение 12 часов. В Государственную жилищную инспекцию Свердловской области для возбуждения административного производства документы не передавались.

Раздел 5. «Анализ и оценка эффективности муниципального контроля»

Показатели эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории городского округа Рефтинский:

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 82 %;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 18 %;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 0 %;
- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

Раздел 6. "Выводы и предложения по результатам муниципального контроля"

Муниципальный контроль в 2014 году проводился в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 года 294-ФЗ и сотрудниками администрации городского округа Рефтинский соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок.

Кроме того, результаты проверок не обжаловались в судебном порядке проверенными субъектами, не признавались не действительными по решению суда, представлениям прокуратуры.

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

1. Систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.
2. Организация и проведение с населением профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства.
3. Принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.
4. Выполнение в полном объеме плановых проверок.
5. Усиление контроля за объективностью выявленных нарушений, правильной квалификацией.
6. Осуществление текущего контроля за исполнением муниципальными инспекторами функции по осуществлению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.
7. Своевременная подготовка проектов планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год.

8. Введение в органы местного самоуправления дополнительных ставок, а также повышение денежного содержания муниципальных инспекторов на уровне контрольных органов местного самоуправления.

Принятие новых федеральных законодательных актов в части внесения изменений в действующее законодательство о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля с учетом положений и норм Земельного кодекса Российской Федерации, так как в настоящее время нет оснований для проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае совершения ими такого правонарушения как «самовольное занятие земельного участка»;

- увеличение размеров административных штрафов за нарушения земельного законодательства.

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены дополнения в [гл. 19](#) «Административные правонарушения против порядка управления» КоАП РФ, которые вступили в силу с 16.05.2014. Теперь некоторые санкции, предусмотренные данной [главой](#), распространяются на органы, осуществляющие муниципальный контроль (ранее они распространялись только на органы, осуществляющие государственный контроль).

Также в ст. 28.3 КоАП РФ введена новая часть - [ч. 7](#), в которой говорится, что должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается [законами субъектов РФ](#), вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. 1 ст. 19.4](#), [ч. 1 ст. 19.4.1](#), [ч. 1 ст. 19.5](#), [ст. 19.7](#) КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля.

Согласно указанным изменениям в КоАП РФ, должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль вправе составлять протоколы об административных правонарушениях только после принятия Закона Свердловской области, которым утверждается перечень должностных лиц.

В связи с вышеизложенным, необходимо принять Закон Свердловской области, согласно части 7 статьи 28.3 о наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. 1 ст. 19.4](#), [ч. 1 ст. 19.4.1](#), [ч. 1 ст. 19.5](#), [ст. 19.7](#) КоАП РФ, осуществляющих муниципальный контроль.

Также необходимо рассмотреть возможность поступления административных штрафов в местные бюджеты.

**Глава городского
округа Рефтинский**

С.Г. Пшеницын

Исполнитель:

Ведущий специалист отдела по
управлению муниципальным имуществом
администрации городского округа Рефтинский
Лелеков Владимир Витальевич
(34365) 3-47-17
lelekov_vv@goreftinsky.ru