

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

1. Проведение предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта в порядке, установленном Минэкономразвития РФ (этап не является обязательным (переговоры могут проходить путем совместных совещаний и (или) переписок между инициатором проекта и публичным партнером). Порядок пока не принят.

Цель проведения - получение инициатором необходимой информации для принятия решения о подготовке и последующем направлении публичному партнеру предложения о реализации проекта, а также его качественной проработки.

2. Направление предложения публичному партнёру о реализации проекта МЧП от инициатора проекта, по форме и содержанию отвечающие требованиям ч. 3 и 4 ст. 8 Федерального закона № 224-ФЗ и с приложением независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

Предложение о реализации проекта должно содержать:

- 1) описание проекта и обоснование его актуальности;
- 2) цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены документами стратегического планирования;
- 3) сведения о публичном партнере;
- 4) проект соглашения, включающий в себя существенные условия, и иные не противоречащие законодательству РФ условия;
- 5) срок реализации проекта или порядок определения такого срока;
- 6) оценку возможности получения сторонами соглашения дохода от реализации проекта;
- 7) прогнозируемый объем финансирования проекта, в том числе прогнозируемый объем финансирования проекта за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, и объем частного финансирования, в том числе необходимый объем собственных средств частного партнера и (или) необходимый объем заемного финансирования, а также планируемый срок погашения кредитов и займов в случае, если предусматривается заемное финансирование;
- 8) описание рисков (при их наличии), связанных с реализацией проекта;
- 9) сведения об эффективности проекта и обоснование его сравнительного преимущества;
- 10) иные определенные Правительством РФ сведения.

Форма предложения о реализации проекта устанавливается Правительством РФ (форма пока не установлена).

3. Рассмотрение предложения публичным партнёром

в срок не более 90 дней со дня поступления предложения.

Публичный партнёр (глава МО) может принять одно из следующих решений:

1) *о направлении предложения* о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган СО (Мининвестиций СО) в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

2) *о невозможности реализации проекта*. Такое решение должно быть мотивированным и принимается при наличии следующих оснований, указанных в ч. 7 ст. 8 Федерального закона № 224-ФЗ:

- 1) предложение о реализации проекта не соответствует принципам МЧП;
- 2) предложение о реализации проекта не соответствует установленной Правительством РФ форме такого предложения о реализации проекта;

3) содержание проекта не соответствует установленным законом требованиям к содержанию проекта;

4) эксплуатация, и (или) техническое использование, и (или) передача в частную собственность объекта соглашения не допускаются в соответствии с федеральным законом, законом субъекта РФ и (или) муниципальным правовым актом;

5) заключение соглашения в отношении указанного в предложении о реализации проекта объекта соглашения не допускается или в отношении этого объекта уже имеются заключенные соглашения;

6) отсутствие средств на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) НПА РФ, законами и (или) иными НПА СО, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы РФ;

7) у публичного партнёра отсутствует право собственности на указанный в предложении о реализации проекта объект;

8) указанный в предложении о реализации проекта объект является несвободным от прав третьих лиц;

9) указанный в предложении о реализации проекта объект не требует реконструкции либо создание указанного в предложении о реализации проекта объекта не требуется;

10) инициатор проекта отказался от ведения переговоров по изменению предусмотренных ч. 6ст. 8Федерального закона № 224-ФЗ условий предложения о реализации проекта либо в результате переговоров стороны не достигли согласия по этим условиям.

4. Рассмотрение уполномоченным органом СО (Мининвестиций СО) предложения о реализации проекта МЧП в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества

в срок не более 180 дней со дня поступления такого проекта в Мининвестиций СО, на основании следующих критериев, установленных ч.2 ст. 9 Федерального закона № 224-ФЗ:

1) финансовая эффективность проекта МЧП;

2) социально-экономический эффект от реализации проекта МЧП, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

Рассмотрение проекта на его сравнительное преимущество допускается в случае, если проект будет признан эффективным по каждому из критериев.

Сравнительное преимущество проекта определяется на основании соотношения следующих показателей, установленных ч. 4 ст. 9 Федерального закона № 224-ФЗ:

1) чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы РФ при реализации проекта МЧП и чистых дисконтированных расходов при реализации муниципального контракта;

2) объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта МЧП и объема принимаемых таким публично-правовым образованием обязательств при реализации муниципального контракта.

Методика оценки эффективности проекта МЧП и определения их сравнительного преимущества в соответствии с указанными критериями и показателями, утверждается Минэкономразвития РФ.

При рассмотрении предложения о реализации проекта на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества Мининвестиций СО вправе запрашивать у публичного партнёра и (или) инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры с обязательным участием публичного партнёра и инициатора проекта, в том числе в форме совместных совещаний, в порядке, установленном Правительством РФ (порядок пока не принят). По результатам изучения направленных в Мининвестиций СО материалов и документов, а

также проведенных переговоров содержание предложения о реализации проекта может быть изменено до дня утверждения заключения, при наличии согласия Мининвестиций СО, публичного партнёра, а также инициатора проекта в случае, если предложение о реализации проекта было подготовлено этим инициатором проекта.

Результат рассмотрения:

1) *утверждение положительного заключения* об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе и направление его в течение 5 дней на принятие решения о реализации проекта;

2) *утверждение отрицательного заключения* о неэффективности проекта и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества, что является отказом от реализации проекта.

Правительство СО определяет орган исполнительной власти СО на осуществление полномочия по оценке эффективности проекта МЧП и определение его сравнительного преимущества.

5. Принятие решения о реализации проекта МЧП в соответствии с требованиями ст. 10 Федерального закона № 224-ФЗ в срок не более 60 дней со дня получения положительного заключения.

Решение о реализации проекта принимается главой МО либо Правительством СО, если планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации;

Решением о реализации проекта утверждаются:

1) цели и задачи реализации такого проекта;

2) публичный партнёр, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнёра, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнёра таким органам и юридическим лицам;

3) существенные условия соглашения;

4) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение Мининвестиций СО;

5) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс), а также перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе (в случае проведения закрытого конкурса);

6) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;

7) конкурсная документация или порядок и сроки ее утверждения;

8) сроки проведения конкурса на право заключения соглашения или в случае проведения совместного конкурса - соглашений;

9) срок и порядок размещения сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления определенным решением о реализации проекта лицам уведомления о проведении закрытого конкурса и приглашения принять участие в закрытом конкурсе в сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru;

10) порядок и сроки заключения соглашения (в случае проведения совместного конкурса - соглашений);

11) состав конкурсной комиссии и порядок его утверждения.

В случае, если при реализации соглашения планируется использование средств бюджетов бюджетной системы РФ, *заключение соглашения на срок, превышающий срок действия соответствующего закона* (соответствующего решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства РФ.

6. Размещение публичным партнером решения о реализации проекта МЧП в сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru и на официальном сайте публичного партнёра (должен быть муниципальный правовой акт об определении сайта для размещения информации о

реализации проектов МЧП) в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением в срок не более 10 дней со дня принятия решения.

В случае, если в течение 45 дней с момента размещения решения о реализации проекта, от иных лиц не поступили публичному партнёру заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением независимой гарантии (банковской гарантии) либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям Федерального закона № 224-ФЗ, публичный партнёр *принимает решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливает срок подписания соглашения.*

7. Организация и проведение конкурса на право заключения соглашения

в срок не более 180 дней со дня принятия решения главой МО

Конкурс проводится в соответствии с решением о реализации проекта и включает в себя следующие этапы:

- 1) размещение сообщения о проведении конкурса;
- 2) представление заявок на участие в конкурсе;
- 3) вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- 4) проведение предварительного отбора участников конкурса;
- 5) представление конкурсных предложений;
- 6) вскрытие конвертов с конкурсными предложениями;
- 7) рассмотрение, оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;
- 8) подписание протокола о результатах проведения конкурса, размещение сообщения о результатах проведения конкурса в сети «Интернет», и уведомление участников конкурса о результатах проведения конкурса.

Глава МО в соответствии с уставом МО определяет орган МСУ, уполномоченный на осуществление полномочий, указанных в ст. 18 Федерального закона № 224-ФЗ.

8. Заключение соглашения о МЧП в порядке установленной ст. 32 Федерального закона № 224-ФЗ.

Заключение соглашения без проведения конкурса допускается (ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 224-ФЗ):

1) с инициатором проекта, если в течение 45 дней с момента размещения проекта, подготовленного инициатором проекта, в сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru, от иных лиц не поступили заявления о намерении участвовать в конкурсе или если такие заявления о намерениях поступили от лиц, не соответствующих требованиям Федеральным законом № 224-ФЗ;

2) с лицом, представившим заявку на участие в конкурсе и признанным участником конкурса, в случае, если указанное лицо признано единственным участником конкурса;

3) с лицом, представившим единственную заявку на участие в конкурсе, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе представлена только одна заявка на участие в конкурсе и указанное лицо соответствует требованиям для признания его участником конкурса;

4) с лицом, представившим единственное конкурсное предложение, в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса.