

Об утверждении Положения о муниципальной системе оповещения населения на территории городского округа Рефтинский

В соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Положением о системах оповещения населения, утвержденным совместным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 года № 578/365, Законом Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области», Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696 «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года», администрация городского округа Рефтинский

ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Утвердить Положение о системе оповещения населения городского округа Рефтинский (приложение № 1).
2. Рекомендовать руководителям объектов производственной и социальной сферы проанализировать состояние дел по реализации вопросов оповещения, информирования населения и привести их в соответствие с требованиями Положения, утвержденного п.1 настоящего постановления.
3. Признать утратившими силу следующие постановления главы городского округа Рефтинский от 16.05.2025 года № 303 «Об утверждении Положения о муниципальной системе оповещения населения».
4. Опубликовать данное постановление в информационном вестнике администрации городского округа Рефтинский «Рефтинский вестник» и на официальном сайте городского округа Рефтинский.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского
округа Рефтинский

Н.Б. Мельчакова.

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением главы городского
округа Рефтинский

от _____ № _____

«Об утверждении Положения о
муниципальной системе оповещения
населения на территории городского
округа Рефтинский»

ПОЛОЖЕНИЕ

О системе оповещения населения городского округа Рефтинский.

1. Общие положения

1. Положение о системе оповещения населения городского округа Рефтинский разработано в соответствии с федеральными законами Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», совместного Приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696 «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» для координации деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения.

2. Настоящее положение определяет назначение, задачи и требования к муниципальной системе оповещения городского округа Рефтинский (далее – муниципальная система оповещения), порядок ее использования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

3. Муниципальная система оповещения создана, соответствует проектно-технической («Реконструкция Региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Свердловской области на базе комплекса технических средств оповещения» 72870439.425790.088 ОП, рабочий проект «Реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Свердловской области на базе комплекса технических средств оповещения» от 08.2013 (Корректировка проекта № 7287049.425790.088.ОП.01.35) документации, с 1 марта 2016 г. введена в

эксплуатацию и является сегментом региональной системы оповещения населения;

4. Муниципальная система оповещения включается в систему управления гражданской обороной (далее – ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), обеспечивает доведение до населения муниципального образования органов управления и сил звена территориально подсистемы РСЧС муниципального образования сигналов оповещения и экстренной информации и состоит из взаимодействующих элементов, включающих в себя специальные программно-технические средства оповещения, средства комплексной системы экстренного оповещения населения (при наличии зон КСЭОН), громкоговорящие средства на подвижных объектах, автономные, мобильные и носимые средства оповещения, а также обеспечивающих функционирование ее каналов, линий связи и сети передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

5. На территории городского округа Рефтинский создаются следующие системы оповещения населения (далее – системы оповещения):

5.1. на муниципальном уровне – муниципальная система оповещения;

5.2. на объектовом уровне – локальная система оповещения (при наличии потенциально-опасных объектов, на которых требуется создание такой системы).

6. Системы оповещения должны соответствовать требованиям, указанным в приложении № 1 к Положению о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России и Минцифры России от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

Состав оборудования муниципальной и локальных систем оповещения определяется проектной документацией соответствующих систем оповещения.

7. Муниципальная система оповещения создана органом местного самоуправления городского округа Рефтинский.

Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинить вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами территорий таких организаций, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности (при наличии потенциально-опасных объектов, на которых требуется создание локальной системы оповещения).

Комплексная система экстренного оповещения населения (далее – КСЭОН) функционирует на базе муниципальной системы оповещения (при наличии зон КСЭОН в муниципальном образовании).

8. Границами зон действия муниципальной системы оповещения являются административные границы городского округа Рефтинский.

Границами зоны действия локальных систем оповещения являются границы территории (зоны) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Границами зоны действия КСЭОН является граница, определенная Постановлением Правительства Свердловской области.

9. На системы оповещения оформляются паспорта, которые должны ежегодно актуализироваться. Оформление и уточнение паспорта муниципальной системы оповещения осуществляют отдел безопасности гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций администрации городского округа Рефтинский.

10. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, по подготовке и ведению ГО, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Назначение и основные задачи систем оповещения.

2.1. Системы оповещения населения предназначены для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС.

2.2. Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

2.2.1. руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС городского округа Рефтинский;

2.2.2. сил ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС городского округа Рефтинский.

2.2.3. дежурных (дежурно-диспетчерских) (далее – ДДС) служб:

- экстренных оперативных служб городского округа;

- организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты и объектов жизнеобеспечения на территории городского округа;

- социально значимых объектов;

2.2.4. людей, находящихся на территории городского округа Рефтинский.

2.3. Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

2.3.1. руководящего состава ГО, объектового звена РСЧС и персонала организации, эксплуатирующей объект, производство, гидротехническое сооружение;

2.3.2. объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;

2.3.3. МКУ «ЕДДС городского округа Рефтинский» (далее - ЕДДС);

2.3.4. руководителей и дежурных служб организаций, расположенных в границах зоны действия локальной системы оповещения;

2.3.5. людей, находящихся в границах зоны действия локальной системы оповещения.

2.4. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах

экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления РСЧС различных уровней.

2.5. Документирование выполнения техническими средствами оповещения действий (процессов, функций, алгоритмов) в ходе оповещения населения (проверки системы оповещения населения) осуществляется на бумажном и электронном (USB-накопитель, жесткий диск, оптический диск) носителях. Срок хранения информации документирования составляет не менее трех лет. Порядок хранения информации документирования определяется руководителями организаций, эксплуатирующих системы оповещения.

3. Способы оповещения и информирования населения на территории городского округа Рефтинский

3.1. Оповещение и информирование населения на территории муниципального образования городского округа Рефтинский производятся с помощью:

3.1.1. муниципальной системы оповещения, специальных программно-технических средств оповещения, средств КСЭОН, громкоговорящих средств на подвижных объектах, автономных, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации, средств массовой информации (далее – СМИ), официальных сайтов органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – на муниципальном уровне;

3.1.2. локальной системы оповещения – на объектовом уровне.

3.1.3. через ГКУ «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации»:

- СМИ;

- официальных сайтов Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- СМС-рассылки через операторов связи;

- рассылка push-уведомлений через приложение «МЧС России»;

- перехвата теле/радиовещания оператора цифрового вещания ФГУП «Российская телевизионная радиовещательная сеть».

3.2. Все системы оповещения населения должны программно и технически сопрягаться.

3.3. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с операторами связи, редакциями СМИ по выпуску в эфир (публикации) сигналов оповещения и (или) экстренной информации на территории Свердловской области реализуется через Министерство общественной безопасности Свердловской области (далее – Министерство) и органы местного самоуправления муниципальных образований на основании заключенных договоров (соглашений) о взаимодействии с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 года № 2322 «О порядке

взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».

При наличии технической возможности допускается передача пользователям услугами связи либо в эфир сигналов оповещения по сетям местной телефонной связи, подвижной радиотелефонной связи и сетям связи операторов связи, оказывающих услуги связи для целей кабельного и (или) эфирного телевизионного вещания и (или) радиовещания, а также проводного радиовещания с использованием региональной системы оповещения и (или) муниципальной системы оповещения.

4. Порядок задействования систем оповещения.

4.1. Использование систем оповещения на территории городского округа Рефтинский планируется и осуществляется в соответствии с положением о муниципальной системе оповещения городского округа, планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, разрабатываемыми органами специально- уполномоченного на решение задач в области ГОЧС города, организациями.

4.2. Решение об использовании систем оповещения принимается:

1) главой городского округа Рефтинский;

2) руководителями организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты – в отношении локальных систем оповещения. В исключительных, не терпящих отлагательства случаях решение об использовании локальной системы оповещения может быть принято дежурным диспетчером потенциально опасного объекта.

4.3. Оперативный дежурный ЕДДС при получении сигналов оповещения и (или) экстренной информации подтверждают получение и немедленно доводят их до руководящего состава города, сил ГО и городского звена Свердловской областной подсистемы РСЧС, ДДС экстренных оперативных служб городского округа, ДДС организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты, объекты жизнеобеспечения и социально значимые объекты на территории городского округа Рефтинский, в установленном порядке.

4.4. При получении сигналов оповещения и (или) экстренной информации ДДС экстренных оперативных служб городского округа, ДДС организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты, объекты жизнеобеспечения и социально значимые объекты на территории городского округа Рефтинский подтверждают получение сигналов (распоряжений) и доводят их до своего руководящего состава.

4.5. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматическом, автоматизированном либо ручном режимах функционирования систем оповещения. Основной режим функционирования муниципальной системы оповещения – автоматизированный.

В соответствии с положениями о системах оповещения разрабатываются инструкции ДДС служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты, организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, которые утверждаются их руководителями и согласовываются с органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны города.

Использование муниципальной системы оповещения и направление заявок операторам связи и в редакции СМИ по выпуску в эфир (публикаций) сигналов оповещения и экстренной информации осуществляются оперативным дежурным ЕДДС.

Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи – сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

Передача речевой информации должна осуществляться профессиональными дикторами, в случае их отсутствия – работниками, в должностные обязанности которых включена передача речевой информации.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях допускается передача с целью оповещения кратких речевых сообщений способом прямой передачи или с использованием звуковых файлов, записанных непосредственно с рабочего места оперативного дежурного ЕДДС.

4.6. Допускается передача информации и сигналов оповещения с рабочих мест дежурного персонала радиовещательных и телевизионных передающих станций. Ответственность за организацию своевременного оповещения и информирования населения возлагается на отдел безопасности гражданской защиты и предупреждения чрезвычайных ситуаций администрации городского округа Рефтинский. Ответственность за осуществление своевременного оповещения и информирования населения возлагается на ЕДДС. Для оповещения и информирования населения в районах размещения потенциально опасных объектов используются локальные системы оповещения, которые предназначены для своевременного доведения до проживающего в зоне ее действия населения, работающих смен потенциально опасных объектов и других организаций в зоне ее действия, сигнала «Внимание! Всем!» и информации об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, а также информации о развитии событий и рекомендаций по дальнейшим действиям.

4.7. ЕДДС, организации, в ведении которых находятся системы оповещения, организации связи, операторы связи, организации

телерадиовещания и редакции СМИ проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированного использования систем оповещения и передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

4.8. Использование радиотрансляционных сетей, радиовещательных станций, проводного вещания (независимо от форм собственности) на территории городского округа Рефтинский с перерывом трансляции вещательной программы осуществляется только для оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций.

4.9. Тексты сообщений для оповещения и информирования населения на территории городского округа Рефтинский, видеоролики разрабатывает отдел безопасности гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций администрации городского округа Рефтинский.

5. Поддержание в готовности систем оповещения населения.

5.1. Муниципальная и локальные системы оповещения создаются (модернизируются), совершенствуются, поддерживаются в работоспособном состоянии и постоянной готовности к использованию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.2. Работоспособное состояние системы оповещения означает ее исправность.

С целью контроля за поддержанием в постоянной готовности (далее – готовность) систем оповещения на территории городского округа Рефтинский организуются и проводятся следующие виды проверок:

5.2.1. комплексные проверки готовности систем оповещения населения с включением окончных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

5.2.2. технические проверки готовности к использованию систем оповещения населения без включения окончных средств оповещения населения.

При проведении комплексной проверки готовности систем оповещения проверке подлежат муниципальные системы оповещения, локальные системы оповещения и КСЭОН (при наличии).

Комплексные проверки готовности систем оповещения проводятся два раза в год комиссией в составе представителей постоянно действующего органа управления РСЧС и органа повседневного управления РСЧС муниципального уровня, операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, вещателей (при наличии филиала и (или) представительства на территории муниципального образования Свердловской области), используемых при оповещении населения. Состав комиссий по проверке систем оповещения на всех уровнях функционирования РСЧС определяется правовыми актами органов и организаций, создающих системы оповещения.

По решению комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответствующего уровня могут проводиться дополнительные комплексные проверки.

5.3. Поддержание технических средств оповещения систем оповещения в работоспособном состоянии включает в себя комплекс мероприятий по эксплуатационно-техническому обслуживанию систем оповещения (далее – ЭТО).

5.4. Задачами ЭТО являются:

5.4.1. предупреждение преждевременного износа механических элементов и отклонения электрических параметров технических средств оповещения (далее – ТСО) от норм, установленных эксплуатационно-технической документацией (далее – ЭТД);

5.4.2. устранение неисправностей путем проведения текущего ремонта ТСО;

5.4.3. доведение параметров и характеристик ТСО до норм, установленных ЭТД;

5.4.4. анализ и устранение причин возникновения неисправностей;

5.4.5. продление сроков службы ТСО.

5.5. К мероприятиям ЭТО относятся:

5.5.1. планирование ЭТО;

5.5.2. техническое обслуживание и текущий ремонт ТСО;

5.5.3. оценка технического состояния систем оповещения, а также ЭТО планируется и осуществляется в соответствии с приказом МЧС России и Минцифры России от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

5.6. В целях обеспечения готовности муниципальной системы оповещения:

5.6.1. отдел безопасности гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций администрации городского округа Рефтинский:

- разрабатывает планы проведения проверки оповещения, тренировки по передаче сигналов оповещения и речевой информации;

- разрабатывает списки оповещения руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС городского округа Рефтинский;

- проводит анализ проведенных тренировок по передаче сигналов оповещения и речевой информации.

- оказывает содействие ГУ МЧС России по Свердловской области в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения городского округа о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

5.6.2. ЕДДС:

- организует подготовку оперативных дежурных и персонала по передаче сигналов оповещения и речевой информации;

- проводит совместно с организациями, в ведении которых находятся локальные системы оповещения и организациями телерадиовещания проверки оповещения, тренировки по передаче сигналов оповещения и речевой информации;

- разрабатывает совместно с организациями телерадиовещания порядок взаимодействия дежурных (дежурно-диспетчерских) служб при передаче сигналов оповещения и речевой информации;

- организует эксплуатационно-техническое обслуживание ТСО муниципальной системы оповещения;

- организует и осуществляет ремонт ТСО.

5.7. Техническое обслуживание и технические проверки аппаратуры муниципальной системы оповещения осуществляются в соответствии с планом-графиком. План-график технического обслуживания разрабатывается организацией, осуществляющей ЭТО, и утверждается ЕДДС.

5.8. Основные технические проверки включают в себя:

5.8.1. передачу текста «Техническая проверка» с помощью аппаратно-программного комплекса «Грифон»;

5.8.2. техническую проверку готовности к использованию систем оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения – каждую четвертую среду месяца календарного года (кроме марта, октября);

5.8.3. комплексные проверки готовности систем оповещения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения – в первую среду марта и октября.

Перед проведением всех проверок проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска систем оповещения.

5.9. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных) в соответствии с номенклатурой резерва технических средств оповещения.

Номенклатура резерва утверждена данным Постановлением и представлена в приложении.

Номенклатура, объем, порядок создания и использования резерва технических средств оповещения утверждается органом местного самоуправления муниципального образования, организациями, в ведении которых находятся системы оповещения, в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и реконструкции систем оповещения населения, утвержденными протоколом заседания рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения от 19.02.2021 года № 1.

Запасы мобильных (переносных) средств оповещения создаются и поддерживаются в готовности к задействованию на муниципальном и объектовом уровне управления в соответствии с решением Главы городского округа Рефтинский или руководителя объекта экономики соответственно.

Приложение № 2
к положению о муниципальной
системе оповещения населения

НОМЕНКЛАТУРА
резерва технических средств оповещения
городского округа Рефтинский

№ п/п	Наименование средств оповещения	Единица измерения	Количество	Предназначение	Примечание
1	2	3	4	5	6
1.	Технические средства оповещения (ГОСТ Р 42.3.01-2021 «Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования»): автоматизированные рабочие места оповещения (критичные для функционирования составные части); аппаратура запуска и мониторинга специальных оконечных средств оповещения населения (критичные для функционирования составные части); специальные оконечные средства оповещения (критичные для функционирования составные части)	комплект ов	1	резервирование стационарных средств оповещения населения региональной, местных, локальных систем оповещения населения	резерв может формироваться в рамках договоров на эксплуатационно- техническое обслуживание систем оповещения
2	Мобильные технические средства оповещения населения, в том числе:	штук	2	обеспечение гарантированного	в качестве резерва могут привлекаться

1	2	3	4	5	6
	на автомобильной базе; на плавучей базе			оповещения населения, не охваченного средствами автоматизированных систем оповещения населения, а также в случае неисправности ТСО	транспортные средства, оборудованные громкоговорящей связью
3	Носимые технические средства оповещения населения	штук	2	обеспечение гарантированного оповещения населения, не охваченного средствами автоматизированных систем оповещения населения, а также в случае неисправности ТСО	в качестве резерва используются ручные громкоговорители (сирены)