

Администрация городского округа Рефтинский

ДОКЛАД

главы городского округа Рефтинский

Сергея Григорьевича Пшеницына

**об организации работы по профилактике и противодействию
коррупции на территории городского округа Рефтинский.**

Май 2013

Организация работы по предупреждению и профилактике коррупционных проявлений и правонарушений - одно из приоритетных направлений в органах местного самоуправления и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции», а также Закона свердловской области от 20.02.2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области».

К вопросам местного значения относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа, что и закреплено в Уставе городского округа Рефтинский.

В целях исполнения указанных законодательных актов и полномочий, в 2012 году были реализованы следующие мероприятия по направлениям:

1. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов производилась в течение всего 2012 года в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также постановлением главы от 04.05.2009 года № 202 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский». Всего в 2012 году принято 252 муниципальных нормативно-правовых акта, из них прошли экспертизу – 252 еще на стадии проекта. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлялись в 5% проектов, которые были устранены в рабочем порядке. Работа по антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления включена в план антикоррупционных мероприятий, принятых в муниципальном образовании. В целях оказания муниципальным служащим организационно-методической помощи юридическим отделом проводится разъяснительная работа по вопросам подготовки проектов МНПА, не содержащих коррупциогенные факторы.

Также необходимо отметить, что проекты решений Думы городского округа Рефтинский проходят антикоррупционную экспертизу также

посредством направления их проектов в Прокуратуру города Асбеста. Недостатки устраняются в рабочем порядке (в процессе заседания депутатов).

2. Предоставление муниципальных услуг в рамках профилактики коррупции, то есть работа по предоставлению муниципальных услуг посредством «одного окна» и в электронном виде:

во исполнение распоряжения Правительства Свердловской области от 29.12.2012 года № 2827-РП «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Свердловской области» выполнены следующие мероприятия: постановлением главы городского округа Рефтинский от 04.12.2012 года № 989 утвержден План-график организации предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории городского округа Рефтинский»; постановлением главы городского округа Рефтинский от 29.12.2012 года № 1125 утвержден Перечень муниципальных услуг, предоставление которых организуется по принципу "одного окна" на базе Многофункционального центра предоставления муниципальных услуг на территории городского округа Рефтинский; согласованы главой городского округа Рефтинский и направлены в Государственное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных (муниципальных) услуг» (исх. от 26.04.2013 года № 1343) График организации предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» в МФЦ на 2013 год и План-график подготовки специалистов МФЦ по предоставлению муниципальных услуг в режиме «одного окна» на 2013 год; постановлением главы городского округа Рефтинский от 18.04.2012 года № 277 внесены дополнения в постановление главы городского округа Рефтинский от 31.05.2011 года № 368 «Об утверждении программы «Проведение мониторинга качества предоставления муниципальных услуг на 2011-2013 годы»; постановлением главы городского округа Рефтинский от 29.06.2012 года № 502 внесены изменения в постановление главы городского округа Рефтинский от 30.08.2011 года № 625 «Об утверждении Программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг в городском округе Рефтинский» на 2011-2013 годы»; постановлением главы городского округа Рефтинский от 05.10.2012 года № 818 внесено изменение в постановление главы городского округа Рефтинский от 28.07.2011 года № 506 «О создании рабочей группы по вопросам реализации в городском округе Рефтинский положений Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции от 05.10.2012 года); постановлением главы городского округа Рефтинский от 04.10.2012 года № 810 внесены изменения в постановление главы городского округа Рефтинский от 23.01.2012 года № 46 «Об утверждении Перечня муниципальных услуг с элементами межведомственного, межуровневого взаимодействия и лиц, ответственных по работе с данными услугами» (в редакции от 13.08.2012 года); постановление главы городского округа Рефтинский от 06.06.2011 года № 384 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра

муниципальных услуг (функций)»; постановление главы городского округа Рефтинский от 06.06.2011 года № 383 «Об утверждении Порядка разработки и применения стандартов муниципальных услуг городского округа Рефтинский»; постановление главы городского округа Рефтинский от 31.05.2011 года № 363 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг на территории городского округа Рефтинский»; постановление главы городского округа Рефтинский от 01.12.2009 года № 592 «О предоставлении Паспортов муниципальных услуг, предоставляемых физическим и (или) юридическим лицам на территории городского округа Рефтинский».

Вышеперечисленный перечень принятых муниципальных нормативно-правовых актов на территории городского округа Рефтинский был включен в работу по направлению открытости, доступности и прозрачности предоставления муниципальных услуг населению на нашей территории, что в итоге на сегодняшний день привело к следующему:

- всего принято административных регламентов муниципальных услуг и предоставляются на территории – 53 услуги;

- с 01 июня 2013 года по принципу «одного окна» будут предоставляться 15 услуг;

- в электронном виде 1 услуга и 3 дополнительно будут введены в процедуру электронного предоставления в течение 2-го квартала (на территории городского округа Рефтинский они являются «пилотными проектами»).

3. Совершенствование организации муниципальной службы: в 2008 году была создана комиссия по конфликту интересов (действующая редакция постановления главы от 31.08.2010 года № 478 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих городского округа Рефтинский и урегулированию конфликта интересов»), которая проводит свою работу системно и планомерно (в том числе и в 2012 году): заседания комиссии проводятся минимум 1 раз в квартал по следующим направлениям: **в апреле** на заседании комиссии рассматривается вопрос об организации и проделанной работе по централизованному сбору и сдаче сведений о доходах, имуществе и сведений имущественного характера муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности за отчетный период (предыдущий год), а также обнародованию сведений через официальный сайт городского округа Рефтинский (в соответствии с постановлением главы от 12.07.2012 года № 546 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих городского округа Рефтинский и членов их семей на официальном сайте городского округа Рефтинский и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования»); **в июле** комиссия подводит итоги сдачи справок о доходах указанных лиц, **в октябре** проводится заседание комиссии по итогам проверочных мероприятий о фактах выявленных недостоверных сведений и принятых мерах (если факты были выявлены), **в декабре** – комиссия подводит итоги проделанной работы и утверждает план работы на следующий год. За 2012

год 100% муниципальных служащих предоставили справки о доходах, сведения были размещены на сайте, по итогам проверочных мероприятий нарушений и неполноты предоставления сведений не выявлено. Дополнительно комиссия рассматривает уведомления муниципальных служащих об иной приносящей доход деятельности (за 2012 год рассмотрено 3 заявления, из которых в 2 –х случаях конфликта интересов не установлено, а в 1 – комиссия установила возможность у муниципального служащего личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов и рекомендовала представителю нанимателя (работодателю) принять меры по предотвращению конфликта интересов, что и было сделано в дальнейшем).

Все муниципальные служащие, назначенные на должности в администрацию, Думу и контрольный орган городского округа Рефтинский в обязательном порядке инструктируются об общих принципах служебного поведения, порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения к муниципальному служащему в целях его склонения к совершению коррупционного правонарушения» (утвержденного постановлением главы от 29.12.2012 года № 1126 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации городского округа Рефтинский к совершению коррупционных правонарушений»), а также требований Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих, утвержденного постановлением главы от 30.03.2011 года № 178.

В рамках прохождения муниципальными служащими муниципальной службы в сфере профилактики коррупции на территории городского округа Рефтинский также были приняты и реализуются постановления главы:

в 2009 году постановлением главы определен перечень должностей, связанных с коррупционными рисками, в соответствии с которым лица, замещающие указанные муниципальные должности и должности муниципальной службы ежегодно предоставляют сведения о доходах и имуществе на себя, супруга(у) и несовершеннолетних детей; с 2013 года сведения о доходах в соответствии с действующим законодательством также стали предоставлять и руководители муниципальных учреждений. По итогам проведенных компаний по сдаче сведений о доходах и их проверке 100% муниципальных служащих предоставляют сведения и фактов о непредоставлении или неполноте представленных сведений не выявлено.

решением Думы от 26.10.2010 года № 249 утверждено положение о проведении конкурса на замещение вакантных должностей муниципальной службы, в соответствии с которым производится отбор кандидатов и поступление на муниципальную службу (в 2012 году замещено по итогам конкурса 1 вакансия);

3 муниципальных служащих (из состава комиссии) в 2012 году прошли обучение – повышение квалификации по теме о противодействии коррупции; в 2013 году запланировано обучение 2-х муниципальных служащих за счет средств областного бюджета (по заявке в Администрацию Губернатора Свердловской области) и 2 – за счет средств местного бюджета.

В настоящее время начата работа по организации предоставления муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений сведений об их расходах.

4. **Контроль над расходованием бюджетных средств:** на территории городского округа Рефтинский проводится финансовый контроль за целевым использованием бюджетных средств. Внешние проверки проводит Контрольный орган городского округа Рефтинский, внутренние проверки - финансовый отдел администрации городского округа Рефтинский. На территории разработаны Порядки по проверкам: Контрольного органа городского округа Рефтинский (утверждён Решением Думы городского округа Рефтинский); Финансового отдела администрации городского округа Рефтинский (утверждён постановлением главы городского округа Рефтинский от 23.03.2011 года № 159 «Об утверждении Порядка осуществления последующего финансового контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных средств и реализации материалов проверок в городском округе Рефтинский»). Контроль проводится: **первичный, текущий** - ежедневно, на стадии принятия платёжных поручений к санкционированию (оплате) в финансовом отделе администрации городского округа Рефтинский. Проводится проверка на соответствие: плановым назначениям, принятым Решением Думы городского округа Рефтинский; кодам бюджетной классификации расходов; наличия лимитов бюджетных ассигнований и кассового плана. Проводится проверка первичных документов, договоров, муниципальных контрактов на соответствие их действующему законодательству; **последующий** - проводится в соответствии с Планом проверок, утверждённым приказом начальника финансового отдела и согласованный с главой городского округа Рефтинский, по жалобам, поступившим от физических и юридических лиц. Данный план проверок размещается на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский. Отчёт и информация по проведённым проверкам направляется главе городского округа Рефтинский и размещается на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский.

С 2012 года на территории городского округа Рефтинский два бюджетных учреждения, которым, согласно законодательству утверждены муниципальные задания. Контрольные функции осуществляются на основании постановления главы городского округа Рефтинский от 20.07.2011 года № 476 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казённых учреждений городского округа Рефтинский».

5. **Организация информирования граждан о деятельности органов местного самоуправления:** реализованы мероприятия по обеспечению доступа населения к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти. Открытость, доступность и прозрачность деятельности органов местного самоуправления реализуются в следующем:

в сентябре 2011 года организован «телефон доверия» по противодействию коррупции, за 2012 год сообщений не поступало. Телефон обозначен в открытом доступе на сайте городского округа Рефтинский. На постоянной основе проводился анализ заявлений и обращений граждан,

поступающих в органы местного самоуправления, на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих. За отчетный период подобной информации о таких фактах не поступало. Информационные материалы на стенде в здании администрации, которые содержат в себе направления информирования граждан по противодействию и профилактике коррупции, предпринимателей, а также муниципальных служащих и выборных должностных лиц (муниципальные должности) и проводимой органами МСУ работы в этой сфере.

В целях информирования граждан о деятельности органов местного самоуправления также введена практика участия СМИ (корреспондент газеты «Тевиком+Асбест») на еженедельных оперативных совещаниях главы и специалистов администрации по вопросам деятельности ОМСУ, на которых представитель СМИ озвучивает вопросы, поступающие от населения в редакцию газеты, относящиеся к полномочиям администрации и Думы. В ближайшем номере газеты публикуются ответы на заданные темы, а также планы и задания, озвученных на оперативном совещании главой.

В настоящее время в рамках проведения работы по профилактике коррупции вышеперечисленные меры отрабатываются уже в рабочем системном порядке и дополнительно приняты следующие меры:

- обновлён состав комиссии по противодействию коррупции в связи с кадровыми изменениями и изменением структурного подразделения, ответственного за ведение указанного направления (постановление главы от 16.05.2013 года № 411 «Об утверждении Состава комиссии по противодействию коррупции в городском округе Рефтинский»). В целях активизации деятельности комиссии в ее состав были введены представители МВД, ФСБ и ИФНС по городу Асбесту (направлены официальные письма), что позволит улучшить работу по мониторингу работы в сфере профилактики коррупции и правоприменительной практики в целом, а также способствует дальнейшей координации деятельности муниципального образования городской округ Рефтинский и указанных государственных органов в сфере профилактики коррупционных правонарушений;

- выявлены недостатки в работе комиссии по вопросам профилактики коррупции за прошедший период, составлен план устранения недостатков, который реализуется в 2013 год.

Реализация мер по противодействию коррупции в деятельности органов МСУ городского округа Рефтинский в 2013 году является приоритетной задачей и будет продолжена в рамках перечня мероприятий принятого Плана противодействия коррупции на 2013 год (постановление главы от 29.12.2012 года № 1128).