

Программа семинара:

1. Изменения в порядке оплаты, правилах обеспечения исполнения контракта. Списание неустойки;
2. Основания для изменения контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия;
3. Казначейское сопровождение контрактов;
4. Электронное актирование № 44 ФЗ;
5. Антидемпинговые меры;
6. Нормирование в сфере закупок;
7. Типовые нарушения;
8. Ответы на вопросы.

Уважаемые коллеги, вопросы сегодняшнего семинара посвящены изменениям законодательства о контрактной системе, которые вступили в силу. Я уже озвучивала некоторые моменты на предыдущем семинаре, и сегодня разберем их подробнее.

Также рассмотрим несколько типовых нарушений в сфере закупок, в конце семинара я отвечу на ваши вопросы.

Большая часть изменений Закона № 44-ФЗ связана с необходимостью стабилизации экономической ситуации в стране, в том числе при помощи регулирования государственных закупок.

1. Изменения в порядке оплаты, правилах обеспечения исполнения контракта.

Списание неустойки.

Законом 231-ФЗ от 28.06.2022 года были скорректированы сроки оплаты по контрактам, предусмотрен поэтапный переход. И с 01 июля уже муниципальные заказчики перешли на новые сроки оплаты. 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемки – этот срок теперь основной. Теперь не важно – закупка на общих основаниях или закупка для СМП и СОНКО – срок оплаты 7 рабочих дней. Срок единый. ПО 223-ФЗ установлен аналогичный срок. Если раньше Заказчики сами устанавливали сроки и порядок, то теперь в законе конкретный срок установлен.

223-ФЗ Статья 3: ч. 5.3. Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

(часть 5.3 введена Федеральным законом от 16.04.2022 N 104-ФЗ)

5.4. При установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5.3 настоящей статьи, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

(часть 5.4 введена Федеральным законом от 16.04.2022 N 104-ФЗ)

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке

направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более 15 рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если:

- 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более 20 рабочих дней; - в частности закупки у ед. поставщика, наш любимый пункт 4 и пункт 5 ч. 1 ст. 93.
- 3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке;
- 4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Применяются в отношении заказчиков, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными Российской Федерацией, с 1 июля 2022 года при определении такими заказчиками поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если извещения об осуществлении закупок размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в закупках направлены с 1 июля 2022 года, или при заключении такими заказчиками с 1 июля 2022 года контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

До 31 декабря 2022 года заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта. Положения настоящей части не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению. (часть 64.1. ст. 112 44-ФЗ)

Списание неустоек ч. 9.1 ст. 34 Закона о контрактной системе: Правительство Российской Федерации вправе установить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Раньше это условие было в переходных положениях, и вот сейчас установили уже конкретную статью закона с постоянным действием.

Хочу обратить ваше внимание! Это положение предусматривает **обязанность заказчика**, а не право, о списании неустойки! То есть если сложились необходимые для того условия, то начисленную неустойку нужно списать в обязательном порядке. Что же это за условия?

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 340. Это постановление теперь не ограничивает срок своего действия (пока не внесут поправки), то есть и в последующие годы мы его применяем.

Оснований для списания предусмотрено несколько, а также может быть списана вся неустойка полностью, а может только часть (50%). Чтобы определить какой у вас случай, необходимо проверить условия.

Итак, есть два общих правила:

- 1) контракт должен быть полностью исполнен
- 2) если сумма неустойки не более 5% от цены контракта, списывается в полном объеме, а если неустойка от 5 до 20%, то списывается 50% неуплаченных сумм неустоек при условии уплаты 50% до окончания текущего финансового года.

Начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Неустойки списываются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 №783.

Списание осуществляется по контрактам, исполненным в полном объеме, за исключением случаев, если:

а) в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия о сроке исполнения контракта, и (или) цене контракта, и (или) цене единицы товара, работы, услуги, и (или) количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами; - **т.е. неустойка в этом случае не списывается.**

б) в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с возникновением не зависящих от поставщика (подрядчика, исполнителя) обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции; - **списывается, несмотря на то, что контракт не исполнен.**

в) в 2021 и 2022 годах обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем); - **неустойка списывается в полном объеме. В этом случае есть дополнительные требования!**

г) обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий, в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) с введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). – **списывается неустойка в полном объеме. Основанием здесь будет заключенное дополнительное соглашение**

Важное условие: неустойка должна быть подтверждена! Сначала проводится сверка расчетов, поставщик должен согласиться с суммой начисленной неустойки.

Если поставщик (подрядчик, исполнитель) не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее списании не допускается. При наличии оснований и документов заказчик в течение 10 дней со дня осуществления сверки расчетов с поставщиком по начисленной и неуплаченной сумме неустоек оформляет решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек комиссией по поступлению и выбытию активов и осуществляет списание в течение 5 рабочих дней. Заказчик в течение 20 дней со дня принятия решения о списании направляет поставщику уведомление по утвержденной форме.

2. Основания для изменения контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Федеральный закон от 08.03.2022 года № 46-ФЗ. По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 – 1.6 статьи 95 Закона о контрактной системе на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

На основании **части 65.1 статьи 112 44-ФЗ** при наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены любые существенные условия контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Обстоятельства непреодолимой силы являются одним из таких обстоятельств. Часть 65.1 статьи 112 44-ФЗ образует специальное основание для изменения существенных условий контракта и не содержит ограничений пределов изменений, вносимых в условия контракта, в связи с чем размер увеличения может превышать

соответствующие размеры, предусмотренные иными положениями Закона № 44-ФЗ, в частности в отношении цены контракта и срока исполнения контракта.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 При возникновении в ходе исполнения контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 году допускаются следующие изменения существенных условий контракта:

а) изменение (продление) срока исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, включая контракт, срок исполнения которого в соответствии с положениями Закона о контрактной системе ранее изменялся;

б) изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, спецификации и типов оборудования, предусмотренных проектной документацией;

в) изменения, связанные с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию;

г) изменение отдельных этапов исполнения контракта, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;

д) установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;
Изменение контракта

е) изменение порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ.

Изменения существенных условий контракта, в том числе влекущие увеличение цены контракта более чем на 30 процентов, могут быть внесены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения соответствующего контракта.

Порядок изменений:

поставщик (подрядчик, исполнитель) направляет заказчику в письменной форме предложение об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение, а также подписанного проекта соглашения об изменении условий контракта;

заказчик в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления предложения об изменении существенных условий контракта, по результатам рассмотрения такого предложения направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) подписанное соглашение об изменении условий контракта и включает информацию об изменении контракта в реестр контрактов либо в письменной форме отказ об изменении существенных условий контракта с обоснованием такого отказа.

В городском округе Рефтинский принят порядок: О внесении изменений в постановление главы городского округа Рефтинский от 28.06.2022 года № 408 «Об утверждении Порядка подготовки проекта решения администрации городского округа Рефтинский об изменении существенных условий контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд городского округа Рефтинский, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 01.01.2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения».

Письмо Минфина России от 12.07.2022 № 24-01-07/66840: «В отношении контрактов, существенные условия которых не могут быть изменены в соответствии с Постановлением № 680 в связи с тем, что они не являются государственными и муниципальными контрактами, может быть рассмотрен вопрос об изменении их существенных условий на основании положений части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ».

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315

2. Установить, что при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" для обеспечения федеральных нужд (далее - контракт):

а) допускается в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 и частью 70 статьи 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" изменение существенных условий контракта, стороной которого является заказчик, указанный в приложении к настоящему постановлению, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, при совокупности следующих условий:

изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, и не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 процентов;

предусмотренные проектной документацией соответствующего объекта капитального строительства физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения не изменяются;

размер изменения (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а цены контракта, размер которой составляет или превышает 100 млн. рублей, - по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации;

изменение существенных условий контракта осуществляется путем заключения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соглашения об изменении условий контракта на основании поступившего заказчику в письменной форме предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;

контракт заключен до 31 декабря 2022 г. и обязательства по нему на дату заключения соглашения об изменении условий контракта не исполнены.

Рефтинский: постановление главы городского округа Рефтинский от 04.08.2022 года № 528 «Об утверждении Порядка подготовки обоснования изменений существенных условий контракта (цены контракта), предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, заключенного для обеспечения нужд городского округа Рефтинский, в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы».

3. Казначейское сопровождение контрактов

Нормы о казначейском сопровождении ежегодно устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и принимаемыми во исполнение указанного федерального закона нормативными правовыми (правовыми) актами Российской Федерации. Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

п.2 ст.242.23 БК РФ

Контракты с казначейским сопровождением должны содержать положения об открытии в Федеральном казначействе участниками казначейского сопровождения лицевого счета в соответствии с порядком, утвержденным Федеральным казначейством.

Казначейское сопровождение – проведение Федеральным казначейством (финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) операций с денежными средствами участника казначейского сопровождения. Участник казначейского сопровождения – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо - производитель товаров, работ, услуг, получающие средства, определенные в соответствии со статьями 242.25 и 242.26 настоящего Кодекса, использование которых осуществляется после подтверждения на соответствие условиям и (или) целям, установленным при предоставлении средств.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) вправе осуществлять казначейское сопровождение: 1. определенные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) средства, получаемые на основании государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), источником финансового обеспечения исполнения которых являются предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) средства, к которым не могут быть отнесены авансы и расчеты: - по государственным (муниципальным) контрактам, заключаемым на сумму менее 50 миллионов рублей; - по контрактам (договорам), заключаемым на сумму менее 50 миллионов рублей БУ, АУ субъектов Российской Федерации (муниципальными БУ, АУ), лицевые счета которым открыты в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), за счет средств, поступающих указанным учреждениям в соответствии с законодательством Российской Федерации; С 01.01.2022 по 01.01.2023 приостановлено в части ограничения определения средств, подлежащих казначейскому сопровождению, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) на основании заключаемых на сумму менее 50 миллионов рублей контрактов, контрактов (договоров) БУ, АУ. Основания 2. средства, получаемые (полученные) участниками казначейского сопровождения, в случаях, установленных федеральными законами, решениями Правительства Российской Федерации (включая средства по государственным (муниципальным) контрактам, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации).

4. Электронное активирование по Закону № 44-ФЗ

Что такое электронное активирование?

Новые правила, которые с января 2022 года обязывают заказчика и поставщика оформлять документы о приемке в электронной форме через ЕИС в сфере закупок. Заказчику следует это учесть еще на этапе формирования проекта контракта и соответствующие условия прописать в содержательной части контракта.

Появилась ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ. Как раз она нам говорит о порядке осуществления действий заказчиком и поставщиком и говорит нам, в каких случаях это является обязанностью или правом, или вообще не предусмотрено электронное активирование в рамках определенных процедур. Итак, обязанность предусмотрена в отношении извещения о закупках, которые были объявлены с января 2022 года (Письмо Казначейства России от 28.12.2021 N 95-09-11/10-640).

При этом электронная приемка касается только электронных способов закупок, как открытых, так и закрытых. К электронным процедурам, обратите, пожалуйста, внимание, относится из ст. 93 Закона N 44-ФЗ так называемая закупка с полки. ч. 12 ст. 93 Закона N 44-ФЗ говорит нам о закупке у единственного поставщика на сумму не более чем 3 миллиона рублей, и эта процедура, хотя относится к единственному поставщику, она все равно у нас включена в понятие электронной процедуры и заключается электронной приемкой.

Не предусмотрена электронная приемка при проведении малых закупок в случаях, когда у нас вообще в реестр контрактов не включается информация о закупке. Таким образом, большая часть закупочных процедур (те, которые проводятся в электронной форме) завершается электронной приемкой, и **это является обязанностью**.

Теперь нам с вами предстоит начиная с 2022 года оформлять еще и приемку в электронной форме. С января 2022 года структурированный документ о приемке подписывается в ЕИС.

Документ о приемке в электронной форме

Что же такое документ о приемке в электронной форме, о котором мы сейчас говорим? Он создан на базе универсального передаточного документа по форматам ФНС России. Есть совместное письмо о том, что этот документ признается равнозначным документу, подписанному на бумажном носителе, и принимается к бухгалтерскому учету (Письмо Казначейства России N 14-00-06/27476, ФНС России N АС-4-15/26126@ от 18.12.2019). Структурированная форма документа о приемке является приоритетной в отношении того, что у нас подписано на бумаге. Это важный нюанс.

Поставщик, который исполняет контракт, заходит в ЕИС, и именно он первый совершает действие по формированию этого документа. У него есть возможность в электронной форме выбрать создание документа о приемке в виде акта, совмещенного со счетом-фактурой, либо отдельно создать счет-фактуру, и это тоже зависит от налогообложения. На стороне поставщика часто здесь выступает какое-то одно лицо. Это может быть директор, это может быть главный бухгалтер, это может быть какое-то иное лицо, которому делегированы соответствующие полномочия. У всех по-разному.

На стороне заказчика тоже внутренними документами, внутренними регламентами определяется, кто отвечает за приемку и за оформление приемки. Если у заказчика создается приемочная комиссия, это право заказчика, создавать ее или нет. В соответствии с Законом N 44-ФЗ говорится, что если создаем приемочную комиссию, то в ней минимум должно быть пять человек (ч. 6 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). И ничего не сказано про кворум для принятия решения, что хотя бы половина должна присутствовать – здесь такого нет, в отличие от комиссии по закупкам. Комиссия по приемке, приемочная комиссия всегда принимает решение в полном составе (ч. 7 ст. 94 Закона N 44-ФЗ).

Когда будем подписывать документ о приемке, то сначала подписывают члены комиссии, а далее завершающую подпись уже будет ставить представитель заказчика, то есть последовательность действий такая.

Необходимые условия контракта

Что еще важно учесть. В самом контракте должны быть предусмотрены положения об электронном актировании. Важно учесть в контракте условия частичной приемки – предполагается она у нас по контракту или нет. Есть еще много вопросов относительно этапности. Если у нас контракт исполняется по этапам, что считать этапом, у нас теперь законодатель закрепил в соответствующей норме закона (п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона N 44-ФЗ). Чисто технически ЕИС позволяет в рамках одного этапа сформировать несколько актов о приемке. Но тут все еще остается вопрос, который нам должны все-таки разъяснить регуляторы, о возможности использования такого функционала. Потому что понятие «этап», по сути, у нас тянет за собой необходимость оформления приемки, а после приемки у нас там еще и привязаны сроки оплаты.

Порядок электронного актирования

Давайте с вами посмотрим внимательнее, что должны сделать стороны, в каком порядке осуществляется это электронное актирование.

После того как товар поставлен, работа, услуга оказаны, представитель поставщика, уполномоченное лицо формирует документ о приемке в сроки, установленные контрактом (п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). То есть срок, в течение которого именно поставщик должен сформировать акт о приемке и подписать со своей стороны, устанавливается заказчиком в контракте.

Как подходят к реализации этой нормы заказчика сейчас? Мы с вами можем посмотреть, в открытом доступе контракты есть. Кто-то пишет о том, что поставщик должен сформировать акт о приемке в течение двух рабочих дней после окончания работ. У кого-то написано: в течение пяти рабочих дней.

Формируется этот документ о приемке в электронной форме. Структурированная форма, там последовательно открываются закладки, и часть этого документа носит название «Титул поставщика». Информация частично подтягивается из реестра контрактов. А кто вносит у нас в реестр контрактов? Уважаемый заказчик. То есть там есть поля, редактируемые со стороны поставщика, есть нередактируемые, и тут особую внимательность тоже нужно проявлять заказчикам, которые вносят информацию в реестр контрактов. Это будет основой для будущего акта о приемке.

Поставщик, по сути, вносит наименование товара, работы, услуги, количество (пп. «б», «г», «д» п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). Причем обратите внимание, объем, количество зависят от типа объекта закупки, то, каким образом мы с вами будем это отражать в акте о приемке. Если речь идет о типе объекта закупки «товар», то нам будет доступно количественное выражение, если тип объекта – это «работа/услуга», то возможно и текстовое выражение объема. А вот этот тип объекта закупки, кстати, – это тоже новое, что появилось в извещении.

Поставщик отражает страну происхождения товара (пп. «в» п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ), в том числе может указывать при необходимости информацию о маркировке, о прослеживаемости товаров, отражает НДС и может прикрепить документы, которые необходимо передать заказчику на этом этапе (пп. «е» п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). Это может быть товарная накладная (копия товарной накладной), которая была подписана на бумаге при передаче товара на склад. То есть это документ о товародвижении, который на бумаге подписали стороны, кладовщик или приемщик, указали, что такое перемещение состоялось. Но это еще не акт о приемке. Такой документ может быть приложен в виде отсканированной копии к акту в электронной форме, и он станет неотъемлемой частью документа, который будет подписываться в электронной форме.

Заполнив и подписав этот документ в ЕИС, поставщик нажимает соответствующую кнопку, и ЕИС в течение часа (а по факту гораздо быстрее) уже отражает эту информацию в личном кабинете заказчика (п. 3 ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ).

Заказчик заполняет со своей стороны необходимые поля, которые относятся к титулу заказчика, а также проверяет содержательную часть, что нам пришло от поставщика (п. 4 ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). И проверяет на корректность заполнение самого документа, проверяет на соответствие тому, что по факту было поставлено, оказано, исполнено, и в случае соответствия заполняет обязательные поля и подписывает со своей стороны документ о полной приемке. Что отражает заказчик в своей части? При необходимости может указать сведения о неустойках (штрафах, пенях), предъявленных заказчиком и удержанных по условиям контракта из оплаты, которая будет проводиться по результатам контракта или по части исполненной (п. 2 ч. 14 ст. 34 Закона N 44-ФЗ). Также заказчик отражает, например, налоги в отношении физических лиц и иную информацию, в том числе дату получения товара, работы, услуги.

Подписывается это в электронной форме, и, как я уже сказала, если на стороне заказчика действует приемочная комиссия, то каждый член приемочной комиссии электронную подпись ставит внутри соответствующего документа (п. 5 ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). Но есть одно исключение, которое нам как раз в ст. 94 Закона N 44-ФЗ законодатель и указал. Это исключение касается ситуации, когда у нас в состав комиссии включены не только штатные сотрудники заказчика, но и, возможно, какие-то внешние эксперты, сотрудники, которые не являются сотрудниками нашей организации как заказчика. В этом случае непосредственно сам закон позволяет нам подписать документ о приемке на бумаге, прикрепить его к электронной форме, которая в структурированной форме у нас подписывается в ЕИС, и таким образом приемка будет оформлена надлежащим образом. То есть единственный случай, когда членам комиссии не надо электронными подписями подписывать, это если хотя бы один из них не является сотрудником данной организации. Но право такое есть, пожалуйста.

Следующий вопрос возникает по срокам уже на стороне заказчика. Тут законодатель его ограничил и указал максимум 20 рабочих дней. Эти 20 рабочих дней – максимум, который для заказчика, но срок подписания он указывает в контракте заранее. Он может быть и короче. Еще один момент: откуда отсчитывается этот срок. 20 рабочих дней отсчитываются от той даты, когда от поставщика нам в личный кабинет пришел подписанный документ. То есть это не на всю приемку 20 рабочих дней, а только на действия со стороны заказчика после получения документа от поставщика в электронной форме.

В случае несоответствия товара, работы, услуги тому, что нам прислал поставщик через ЕИС, если там есть, допустим, бракованный товар, недочеты в работе, услуге, то заказчик может сформировать либо мотивированный отказ, либо частичную приемку (опять же, если она была предусмотрена нормами контракта). Если мотивированный отказ в отношении всей продукции или в отношении части продукции, то, конечно, обязательно в таком документе заказчик прописывает, на каком основании в отношении каждой позиции он не принимает тот или иной товар, работу, услугу.

Если же исполнение по контракту надлежащим образом выполнено, но ошибка в самом электронном документе, который заполнил поставщик (что-то он неправильно указал, ошибся в количестве или еще где-то), в этом случае у заказчика есть право воспользоваться функционалом

исправления документа. И в этом случае это будет не отказ в приемке, а это будет направление на исправление документа.

В результате приемки, которая оформляется в электронной форме, заказчик размещает потом в реестре контрактов информацию, документы об исполнении контракта (п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона N 44-ФЗ). Благодаря электронной приемке упрощается контроль, который осуществляют финансовые органы. И важно обратить внимание, что сам документ о приемке автоматически не направляет документы в реестр контрактов об исполнении. Поэтому все-таки заказчику нужно нажать соответствующую кнопку, чтобы инициировать включение уже информации об исполнении контракта.

4. Антидемпинговые меры

Порядок применения заказчиком антидемпинговых мер в основном зависит от НМЦК (аксимального значения цены контракта) проводимого конкурса или аукциона. Если она превышает 15 млн руб., то победитель (иное лицо, с которым заключается контракт), чье предложение снижает НМЦК (начальную сумму цен единиц товара (работы, услуги)) на 25 и более процентов, предоставляет обеспечение исполнения контракта в увеличенном размере. При НМЦК (аксимальном значении цены контракта) 15 млн руб. и менее у участника есть выбор:

- предоставить увеличенное обеспечение контракта;
- подтвердить свою добросовестность информацией об исполненных контрактах и едоставить обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном в документах купки.

1. В каких закупках заказчику применять антидемпинговые меры

Антидемпинг - одна из мер, предусмотренных Законом N 44-ФЗ, направленных на защиту заказчиков и поставщиков от недобросовестной конкуренции. Такие меры позволяют избежать риска необоснованного снижения цены участником, который не имеет реальной возможности исполнить контракт.

Применяйте антидемпинговые меры при проведении конкурса или аукциона, когда участник, с которым заключается контракт, предложил цену контракта (сумму цен единиц товара (работы, услуги)) на 25 и более процентов ниже НМЦК (начальной суммы цен единиц товара (работы, услуги)) (ч. 1, 2 ст. 37 Закона N 44-ФЗ). В электронном запросе котировок указанные меры не предусмотрены и применять их нельзя.

Заключение контракта без применения антидемпинговых мер, когда это необходимо, равно как и применение указанных мер в случаях, не предусмотренных законом, может повлечь наложение административного штрафа по ст. 7.32 КоАП РФ.

При проведении закупки с НМЦК (максимальным значением цены контракта) свыше 15 млн руб. установите следующее условие: если участник предлагает цену контракта (сумму цен единиц товара (работы, услуги)), сниженную на 25 и более процентов от НМЦК (начальной суммы цен единиц товара (работы, услуги)), при заключении контракта он должен предоставить обеспечение исполнения контракта в увеличенном в полтора раза размере, но не менее 10 процентов от НМЦК. Если предусмотрена выплата аванса, обеспечение не может быть меньше него (ч. 1 ст. 37 Закона N 44-ФЗ).

При проведении аукциона и электронного конкурса с НМЦК (максимальным значением цены контракта) 15 млн руб. и менее установите условия о том, что, если участник снизил НМЦК (начальную сумму цен единиц товара (работы, услуги)) на 25 и более процентов, при заключении контракта у такого участника есть два варианта действий (ч. 2, 3, 5 ст. 37 Закона N 44-ФЗ):

- предоставить обеспечение исполнения контракта, увеличенное согласно ч. 1 ст. 37 Закона N 44-ФЗ;
- подтвердить свою добросовестность и предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном в документах по закупке. Для подтверждения добросовестности участнику нужно предоставить вместе с подписанным проектом контракта информацию, содержащуюся в реестре контрактов и подтверждающую исполнение им трех контрактов (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке. Они должны быть

исполнены без применения к такому участнику неустоек. Цена одного из них должна составлять не менее 20 процентов от НМЦК (максимального значения цены контракта), указанной в документах по вашей закупке.

Выплата аванса при исполнении контракта не осуществляется участнику, к которому согласно ч. 1 и 2 ст. 37 Закона N 44-ФЗ применены антидемпинговые меры (ч. 13 ст. 37 Закона N 44-ФЗ)!

Если закупка проводится только среди СМП (СОНКО), участник освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом антидемпинговых мер, если до заключения контракта предоставит сведения, содержащиеся в реестре контрактов, об исполнении им трех контрактов (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке (ч. 8.1 ст. 96 Закона N 44-ФЗ). Такие контракты должны быть исполнены без применения к нему неустоек. Сумма их цен должна составлять не менее НМЦК (максимального значения цены контракта).

Если эти документы отсутствуют, то участник должен предоставить указанное обеспечение, в том числе с применением антидемпинговых мер. Его размер определяется по ч. 6, 6.1 ст. 96 Закона N 44-ФЗ на основании цены, по которой согласно данному Закону заключается контракт (ч. 6.2, 6.3, 8.1 ст. 96 Закона N 44-ФЗ). Учтите: если НМЦК вашей закупки больше 15 млн руб., при применении антидемпинговых мер размер обеспечения не может быть меньше 10 процентов от цены, по которой заключается контракт (ч. 1 ст. 37 Закона N 44-ФЗ).

5. Нормирование в сфере закупок

Нормирование в закупках заключается в ограничении цен и характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, а также в ограничении затрат на содержание госорганов. Цель нормирования - не допустить излишеств в закупках.

Система выстроена таким образом, что каждый орган власти - федеральный или местный - самостоятельно нормирует закупки для себя и своих подведомственных заказчиков.

В чем заключается суть нормирования?

В рамках нормирования устанавливаются:

1) требования к закупаемым товарам, работам, услугам, к их количеству, свойствам, предельной цене, которые заказчики должны соблюдать;

2) нормативные затраты на обеспечение функций госорганов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения.

Основная цель нормирования - ограничить лишние затраты заказчиков в ходе закупок товаров, работ, услуг, в том числе не допустить закупку таких излишеств, как предметы роскоши (ч. 2 ст. 19 Закона N 44-ФЗ).

Чтобы найти документы нормирования, которые для вас утверждены, обратитесь в своему ГРБС (учредителю) или воспользуйтесь поиском в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru в меню "Правила нормирования в сфере закупок" раздела "Планирование". Там вы найдете утвержденные ведомственные перечни и нормативные затраты.

При описании объекта закупки учитывайте характеристики и предельные цены товара, работы, услуги, установленные ведомственными перечнями и нормами затрат.

За несоблюдение требований, установленных в документах нормирования, предусмотрен административный штраф в размере до 50 тыс. руб. (ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

Рефтинский:

пост. главы от 27.07.2022 № 509 – нормативные затраты для администрации и казенных учреждений;

пост. главы от 27.07.2022 № 508 – требования к закупаемым ТРУ для администрации, казенных и бюджетных учреждений.

Типовые нарушения

1. Нарушения требований к содержанию извещения о проведении закупки.

Неустановление требований к участникам закупки о наличии лицензии на выполнение работ, оказание услуг в соответствии с предметом контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение об осуществлении закупки, *содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.*

На основании ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, установлен ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При этом, заказчиками в извещении об осуществлении закупки не устанавливается требование к участникам закупки о наличии и предоставлении в составе заявки копии действующей лицензии или выписки из реестра лицензий (на образовательные услуги, медицинские услуги, охранную деятельность и пр.).

2. Проекты контрактов содержат размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не соответствующие требованиям законодательства о контрактной системе.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должно содержать проект контракта.

Согласно ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))».

Согласно п. 4 Правил определения размера штрафа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, *размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.*

Заказчиком в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона установлено преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее — СМП, СОНКО).

При этом, заказчиком в проекте контракта размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств поставщика, являющимся СМП, СОНКО, установлен в размере *10% от максимального значения цены контракта* вместо 1% от цены контракта.

Таким образом, в нарушение ч. 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ,

п. 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, заказчик в проекте контракта неверно установил размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), являющимся СМП, СОНКО.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (пп. 4 ч. 1 ст. 31);

- участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества (пп.10 ч. 1 ст. 31).

Комиссией по осуществлению закупок определен победитель электронного аукциона, заявка которого признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Вместе с тем, в заявке победителя закупки представлена декларация о соответствии единым требованиям в пунктах 3 и 8 которой, содержится следующая информация:

«3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, *на дату подачи заявки на участие в закупке;*

8) участник закупки не является офшорной компанией.».

В п. 8 декларации участник закупки не продекларировал, что не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Следовательно, декларация, представленная в заявке участника закупки, признанного победителем, не соответствует требованиям, установленным заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, п. 4, п. 10 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в нарушение пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ комиссией по осуществлению закупок неправомерно признана соответствующей извещению о проведении закупки заявка участника закупки, подлежащая отклонению.

4. Нарушение порядка заключения контракта

Заказчиком заключен контракт с победителем закупки, который не представил обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Согласно ч. 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-

ФЗ (закупки только у СМП, СОНКО) участник закупки освобождается от обеспечения исполнения контракта при предоставлении информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В извещении о проведении закупки заказчиком установлено обеспечение исполнения контракта.

Согласно извещению о проведении аукциона преимущество в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, что закупка осуществляется у СМП, СОНКО заказчиком *не установлено*.

Вместе с тем, заказчик заключил контракт с поставщиком, который в качестве обеспечения исполнения контракта представил *только информацию*, содержащуюся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающую исполнение участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке четырех контрактов.

Таким образом, в нарушение ч. 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком заключен контракт с победителем закупки, который не представил обеспечение исполнения контракта.

5 Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с п. 15 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Порядок ведения реестра контрактов утвержден постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60).

В соответствии с пп. «м» п. 10 постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 в реестр контрактов подлежит включению информация о контракте, заключенном в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств (в случае установления требования о предоставлении обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств):

- способ обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;
- размер обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;
- номер реестровой записи из реестра независимых гарантий (в случае предоставления обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в виде независимой гарантии).

Вместе с тем, в нарушение п. 15 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 заказчиками в реестр контрактов ЕИС не включена информация о способе обеспечения исполнения контракта, размере обеспечения исполнения контракта, номере реестровой записи из реестра независимых гарантий.

6. Неправомерное заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки, в том числе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 2 ст. 784 гл. 40 Гражданского кодекса РФ (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ общие условия перевозки определяются транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами.

Оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта РФ осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Постановлением Правительства Свердловской области от 28.06.2018 № 411-ПП «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области» определен механизм выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области.

Вместе с тем, заказчиками договоры на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым автомобилем заключались с исполнителями у которых отсутствует разрешение Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, сведения в реестре таких разрешений на официальном сайте ведомства (<https://mtrans.midural.ru/gettaxi>) не содержатся.

Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками заключены договоры на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым автомобилем с исполнителем, который не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим данные услуги.

7. Вопросы

Вопрос: какие должны быть разработаны и приняты НПА / локальные ПА в учреждении, если закупки проводятся на основании ч. 1 п. 4 ст. 93 44-ФЗ?

Ответ: Вне зависимости от того, каким способом проводятся закупки в рамках Закона № 44-ФЗ, в учреждении (у Заказчика):

1) должен быть назначен контрактный управляющий или создана контрактная служба. В связи с этим разрабатывается и утверждается для контрактного управляющего – должностная инструкция (порядок, функционал и прочее);

для контрактной службы – положение (регламент).

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Статья 38. Должностные лица заказчика, контрактная служба, контрактный управляющий.

1. Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

2. В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

3. Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

2) Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. - **необязательно**

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

То есть, если закупки осуществляются только на основании п. 4 ч. 1 ст. 93, то комиссию создавать необязательно.

3). Обязательно разрабатывается и утверждается план-график закупки.

Другие обязательные документы не предусмотрены. Заказчик может самостоятельно принять решение о необходимости создания отдельных документов (регламентов), например, типовые контракты, типовая документация, порядок приемки товаров, работ, услуг и т.д.

Кроме того, даже при осуществлении закупок только у единственного поставщика, необходимо помнить о НПА, которые применяются для всех способов закупок, и на федеральном и на муниципальном уровне. О некоторых сегодня я уже сказала (нормативы цены и требования к ТРУ), типовые условия контрактов (смотрите библиотеку типовых контрактов в ЕИС).