

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский за 2022 год

Введение

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее ОРВ проектов НПА), оценка фактического воздействия (ОФВ) и экспертиза нормативных правовых актов (Экспертиза) – систематическое использование органами власти при формировании муниципальной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего муниципального регулирования. Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта нормативного правового акта, так и на стадии экспертизы действующего государственного регулирования.

Центральным элементом системы эффективного регулирования является институт оценки регулирующего воздействия (ОРВ), основанный на анализе проблем и целей государственного регулирования, определении возможных вариантов достижения целей, а также оценке связанных с ними позитивных и негативных эффектов с целью выбора наиболее эффективного варианта в соответствии со специальными установленными процедурами.

- ОРВ позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования и предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе экономической деятельности.

- Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

Становление института ОРВ в городском округе Рефтинский началось с 01.01.2016 года. В соответствии с Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» сфера оценки регулирующего воздействия распространяется на все проекты и действующие областные и муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие предпринимательскую деятельность.

Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский

§ 1. Нормативная база

Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» урегулированы вопросы проведения ОРВ проектов и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность.

В городском округе Рефтинский выбрана децентрализованная модель проведения ОРВ.

Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский закреплена за Уполномоченным органом. Распоряжением главы городского округа Рефтинский от 21.09.2015 года № 680 назначен уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов в городском округе Рефтинский» - администрация городского округа Рефтинский в лице отдела по экономике.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности городского округа Рефтинский. Экспертиза нормативных правовых актов городского округа Рефтинский проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях стандартизации подходов к проводимой оценке и обеспечению полноты и качества ее проведения постановлением главы городского округа Рефтинский от 19.07.2022 № 467 утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, в т.ч.:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;
- порядок проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;
- порядок использования результатов проведенной оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;
- порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и подготовки заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;
- порядок размещения документов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предназначенном для размещения

информации об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизе нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

- форму Соглашения о взаимодействии между администрацией городского округа Рефтинский и организациями при проведении оценки регулирующего воздействия.

- установлено, что официальным сайтом для проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рефтинский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» www.regulation.midural.ru.

Постановлением главы городского округа Рефтинский от 21.07.2022 № 484 «О создании координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский» утверждено положение о координационном совете по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский и состав совета.

§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА

Публичные консультации по проектам нормативных правовых актов Свердловской области проходят на официальном Интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (ссылка www.regulation.midural.ru).

Так же информация размещается на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», раздел «Оценка регулирующего воздействия» http://goreftinsky.ru/page/top_menu/orv/index.php.

Посредством официальных сайтов обеспечивается прозрачность проведения процедур ОРВ проектов НПА и экспертиз НПА.

Уполномоченным органом в 2022 году проведена информационная кампания в городском округе Рефтинский о возможностях института ОРВ для бизнес-сообщества:

1) на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский в разделе «Оценка регулирующего воздействия» http://goreftinsky.ru/page/top_menu/orv/index.php, размещается нормативная правовая база по ОРВ проектов НПА и экспертизе НПА, проекты нормативных правовых актов, действующие нормативные правовые акты и прилагаемые к ним документы для проведения процедуры ОРВ проектов НПА или экспертизы НПА, в том числе публичных консультаций с заинтересованными сторонами.

По окончании публичных консультаций размещается заключение об ОРВ проектов НПА и заключение о результатах экспертизы НПА со сводкой предложений, экспертное заключение (при наличии) и итоговая редакция принятого нормативного правового акта либо решение об отказе в разработке акта (с приведением обоснования принятия такого решения), протокол совещания Координационного совета по ОРВ с информацией о результатах его проведения.

2) на электронные адреса субъектов малого и среднего предпринимательства выслана информация «О возможностях института ОРВ нормативных правовых

актов городского округа Рефтинский» с указанием контактной информации с предложением к сотрудничеству в области ОРВ.

Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский в 2022 году

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ:

- Рассчитать выгоды и издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности, других заинтересованных лиц, связанные с оплатой прямо установленных регулированием платежей, так и с прочими организационными расходами по выполнению вновь вводимых требований, включающими затраты трудового времени сотрудников, необходимые материалы, а также затраты на консультации и обучение;
- Оценить воздействие регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность городского округа Рефтинский, конкуренцию и структуру рынков;
- Обеспечить выбор наиболее эффективного варианта решения проблем;
- Снизить риски, связанные с ведением нового регулирования и повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

§ 1. Итоги проведения ОРВ проектов НПА в 2022 году

За 2022 год на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (ссылка http://goreftinsky.ru/page/top_menu/orv/konsult_pa/index.php) и на официальном Интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (ссылка <http://regulation.midural.ru/projects#>) проведены процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов городского округа Рефтинский:

- постановление главы городского округа Рефтинский «Об определении границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории городского округа Рефтинский»;

- постановление главы городского округа Рефтинский «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»;

- постановление главы городского округа Рефтинский «О внесении изменений в постановление главы городского округа Рефтинский от 01.12.2015 года № 870 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства на территории городского округа Рефтинский» (в редакции от 23.05.2019 года)»;

- постановление главы городского округа Рефтинский «О внесении изменений в постановление главы городского округа Рефтинский от 27.11.2018 года № 813 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Рефтинский».

§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ проектов НПА

По итогам 2022 года по результатам публичных консультаций в рамках ОРВ по проектам нормативных правовых актов городского округа Рефтинский поступило 7 предложений от участников публичных консультаций.

§ 3. Эффективность проведения ОРВ проектов НПА

Предложений по отмене проектов НПА, по результатам проведения публичных консультаций по проектам заключения о результатах экспертизы проектов НПА от экспертных организаций, организаций, целью деятельностью которых является защита и представление интересов инвестиционной деятельности и субъектов предпринимательской деятельности, организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также иных лиц, извещенных о проведении публичных консультаций, не поступило.

Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский в 2022 году

Экспертиза нормативно правовых актов

- Экспертизе подлежат нормативные правовые акты городского округа Рефтинский, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

- Основная цель проведения экспертизы - выявление в действующих нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности с последующей отменой или корректировкой таких положений.

- Экспертиза осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, который формируется на основе предложений, поступивших в уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия (отдел по экономике администрации городского округа Рефтинский) от представителей предпринимательского сообщества, любых заинтересованных лиц.

За 2022 год уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городском округе Рефтинский - отделом по экономике администрации городского округа Рефтинский (далее уполномоченный орган) во взаимодействии с предпринимательским сообществом и Координационным советом по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский проведено 5 экспертиз действующих нормативных правовых актов городского округа Рефтинский в соответствии с утверждённым постановлением главы городского округа Рефтинский от 26.01.2022 года № 54 «Об утверждении годового Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский на 2022 год»:

№ п/п	Инициатор включения нормативного правового акта в План экспертизы	Анализируемая сфера	Основные реквизиты нормативного правового акта (вид, дата, номер, наименование, редакция)	Разработчик нормативного правового акта	Планируемые сроки проведения экспертизы
1.	Отдел по экономике администрации городского округа Рефтинский	Строительство	постановление главы городского округа Рефтинский от 23.08.2021 года № 569 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Свердловской области»	МКУ «Управление заказчика» городского округа Рефтинский	1 квартал 2022
2.	Отдел по экономике администрации городского округа Рефтинский	Строительство	постановление главы городского округа Рефтинский от 30.09.2020 года № 559 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача уведомления о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке»	МКУ «Управление заказчика» городского округа Рефтинский	2 квартал 2022
3.	Отдел по экономике администрации городского округа Рефтинский	Строительство	Постановление главы городского округа Рефтинский от 30.09.2020 года № 560 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача уведомления о соответствии (несоответствии) построенного или реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома	МКУ «Управление заказчика» городского округа Рефтинский	3 квартал 2022

			требованиям законодательства о градостроительной деятельности»		
4.	Отдел по экономике администрации городского округа Рефтинский	Государственное управление	Решение Думы городского округа Рефтинский от 28.07.2020 года № 276 «Об утверждении Порядка оплаты заинтересованными лицами расходов, связанных с организацией и проведением публичных слушаний по отдельным вопросам градостроительной деятельности в городском округе Рефтинский»	МКУ «Управление заказчика» городского округа Рефтинский	4 квартал 2022
5.	Отдел по экономике администрации городского округа Рефтинский	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	Решение Думы городского округа Рефтинский от 26.10.2021 года № 12 «Об утверждении Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), находящегося в собственности городского округа Рефтинский, предназначенного для предоставления в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам и Порядка и условий предоставления в аренду муниципального имущества городского округа Рефтинский, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), находящегося в собственности городского округа Рефтинский, предназначенного для предоставления в пользование субъектам малого и среднего	Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Рефтинский	4 квартал 2022

			предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам»		
--	--	--	---	--	--

Выводы:

По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключения о результатах экспертизы действующих НПА сделаны следующие выводы:

- 1) о достижении заявленных целей за счёт регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также об отсутствии в нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности;
- 2) предложений о принятии иных мер, направленных на совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности не поступало.

В ходе экспертизы установлено, что действующие НПА городского округа Рефтинский не содержат положений, приводящих к возникновению у субъектов инвестиционной деятельности и субъектов предпринимательства избыточных обязанностей, запретов, ограничений и необоснованных расходов, отрицательные последствия регулирования в разрезе групп участников отношений отсутствуют.

Глава 4. Координационный совет по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский

Координационный совет по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский является постоянно действующим совещательным органом, осуществляющим подготовку предложений и рассмотрение вопросов по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, а так же осуществляющим подготовку предложений и рекомендаций по проведению оценки фактического воздействия регулирования нормативных правовых актов городского округа Рефтинский.

Координационный совет по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Свердловской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Свердловской области, Уставом городского округа Рефтинский, нормативными правовыми актами городского округа Рефтинский, а также настоящим Положением.

Основными задачами Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский являются:

- 1) определение приоритетных направлений развития оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский

и проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, в том числе на основе изучения международного и российского опытов внедрения механизмов определения целесообразности применения инструментов государственного воздействия на экономику и анализа результатов такого воздействия;

2) подготовка предложений по вопросам организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

3) подготовка предложений и рекомендаций по вопросам проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

4) исследование и обобщение проблем предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами на территории городского округа Рефтинский.

В целях реализации возложенных задач Координационный совет по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский имеет право:

1) определять приоритетные направления развития института оценки регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский;

2) рассматривать предложения, направленные на развитие оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, поступившие от органов государственной власти, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, а также ассоциаций и союзов субъектов предпринимательской деятельности, и разрабатывать рекомендации по их реализации;

3) разрабатывать предложения по вопросам организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский;

4) рассматривать проект плана проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский на очередной год;

5) утверждать состав и положения о рабочих группах в целях проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

6) рассматривать заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, о результатах экспертизы (оценки фактического воздействия) нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

7) приглашать для участия в заседаниях Координационного совета руководителей органов местного самоуправления, представителей общественных, научных и иных организаций;

8) взаимодействовать с органами местного самоуправления, экспертными организациями, организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, организациями, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также с иными организациями.

В состав Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский входят представители Думы городского округа Рефтинский и администрации городского округа Рефтинский, бизнес-сообществ городского округа Рефтинский.

В 2022 -2023 годах состоялось 9 заседаний Координационного совета: № 1 от 15.02.2022, № 2 от 18.04.2022, № 3 от 08.07.2022, № 4 от 06.09.2022, № 5 от 10.10.2022, № 6 от 17.10.2022, № 1 от 16.01.2023, № 2 от 18.01.2023, № 3 от 02.02.2023 (примерная дата).

Глава 5. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский в 2023 году

Ключевыми направлениями развития института ОРВ в 2023 году должны быть:

✓ Повышение качества проводимой оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рефтинский, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов городского округа Рефтинский;

✓ Усиление вовлеченности и эффективности взаимодействия с предпринимательским сообществом в процессе формирования и принятия управленческих решений;

✓ Подготовка специалистов администрации городского округа Рефтинский, разработчиков НПА, к проведению оценки регулирующего воздействия проектов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов.

В рамках указанных направлений развития института ОРВ на 2023 год уполномоченным органом городского округа Рефтинский в сфере ОРВ планируется следующее:

1. Усиление контроля за соблюдением требований и качеством подготовки документов в рамках ОРВ, трансляция лучших практик и профилактика типовых ошибок.

2. Совершенствование нормативной базы и методических рекомендаций по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов городского округа Рефтинский.

3. Проведение экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с утвержденным на 2023 год годовым планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский при активном участии Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский по ОРВ НПА;

4. Формирование годового плана проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Рефтинский на 2024 год при активном участии Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Рефтинский, специалистов администрации городского округа Рефтинский, разработчиков НПА, а также предпринимательского бизнес-сообщества.

5. Своевременное пополнение и ведение раздела «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте администрации городского округа Рефтинский: http://goreftinsky.ru/page/top_menu/orv/index.php, в том числе для проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов городского округа Рефтинский.

6. Продвижение в СМИ института ОРВ и информационное сопровождение проведения ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА, в том числе с привлечением к данной работе общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества.

**Главный специалист отдела по
экономике администрации
городского округа Рефтинский**

_____ **О.М. Шелепяткина**

**С отчетом ознакомлен:
Глава городского
округа Рефтинский**

_____ **Н.Б. Мельчакова**