

## СВОДКА

### предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Об утверждении архитектурных требований к нестационарным торговым объектам на территории городского округа Рефтинский»

ID проекта: **01/07/06-19/00005321**

Ссылка на проект: <http://regulation.midural.ru/projects#npa=5321>

Дата проведения публичного обсуждения: **28.06.2019 – 31.07.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Суслов Артем Анатольевич (suslov_art@mail.ru)	Замечания и предложения по проекту Постановления Главы городского округа Рефтинский «Об утверждении архитектурных требований к нестационарным торговым объектам на территории городского округа Рефтинский» 1. В целях устранения возможности неверной интерпретации норм проекта акта субъектами предпринимательской деятельности, а также неверного правоприменения со стороны органов местного самоуправления, необходимо дополнить проект акта положением, указывающим на то, что действие настоящего постановления распространяется только на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов (далее – НТО), расположенных на территориях муниципального образования. На отношения, связанные с размещением НТО на частных территориях, действие настоящего постановления не распространяется. 2. Раздел «Общие положения» Архитектурных требований к нестационарным торговым объектам на территории городского округа Рефтинский (далее – Архитектурные	По вопросу 1. Замечание принимается: п.1 проекта постановления изложить в следующей редакции: Утвердить архитектурные требования к нестационарным торговым объектам, расположенным на территориях, принадлежащих администрации городского округа Рефтинский. По вопросу 2. Понятие благоустройство территории раскрыто в Правилах благоустройства территории городского округа Рефтинский, утвержденных Решением Думы городского округа Рефтинский от 22.11. 2012 г. № 60 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Рефтинский» Пункт 1.4. - благоустройство территории – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по



	<p>требования) необходимо дополнить понятийным аппаратом, закрепляющим определения понятиям и терминам, используемым в тексте Архитектурных требований. Прежде всего, должны быть даны определения таким двусмысленным и абстрактным понятиям, как «визуальное восприятие среды населенного пункта», «благоустройство территории и застройки», «стилистика окружающей среды», «архитектурный облик сложившейся застройки района». Употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является признаком коррупциогенного фактора «юридико-лингвистическая неопределенность» (пп. В п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 (далее – Методика)). 3. Формулировка п. 2.1. Архитектурных требований содержит признак коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий» - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения (пп. А п. 3 Методики). Так, согласно указанной норме, некапитальные нестационарные сооружения рекомендуется размещать таким образом, чтобы не мешать пешеходному движению, при этом нормой не определено, каким образом должно быть размещено нестационарное сооружение, чтобы его расположение не мешало пешеходному движению. В целях исключения неопределенности, необходимо дополнить проект акта Приложением, в котором</p>	<p>поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий; Понятие: Стилистика окружающей среды понимается как совокупность неразрывно связанных элементов: природный и городской ландшафт, планировочная структура, застройка, озеленение и благоустройство. Необходимо внести подпунктом 10 в пункт 1.4 Приложения к проекту постановления. Понятие: Визуальное восприятие среды населенного пункта раскрыто в Приказе Минрегиона РФ от 27-12-2011 613 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО РАЗРАБОТКЕ НОРМ И ПРАВИЛ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ, в пункте 2.10.1 Некапитальными нестационарными обычно являются сооружения, выполненные из легких конструкций, не предусматривающих устройство заглубленных фундаментов и подземных сооружений - это объекты мелкорозничной торговли, попутного бытового обслуживания и питания, остановочные павильоны, наземные туалетные кабины, боксовые гаражи, другие объекты некапитального характера. Следует</p>
--	--	---



	<p>наглядно, посредством схемы, продемонстрировать, каким образом должно быть размещено нестационарное сооружение, чтобы не мешать пешеходному движению. 4. Согласно п. 2.2. Архитектурных требований внешний вид нестационарного торгового объекта должен отвечать современным архитектурно - художественным требованиям, с учетом долговременной эксплуатации, не терять своих качеств. Норму необходимо отредактировать, исключив требование о необходимости соответствия НТО современным архитектурно-художественным требованиям, либо сослаться на документ, в котором данные требования содержатся, в противном случае норма будет являться коррупциогенной. 5. Нормой п. 2.6. Концепции предусматривается двухлетний срок действия согласования проекта НТО. Данный срок является необоснованно коротким, его установление будет способствовать возникновению избыточных расходов у субъектов предпринимательской деятельности. Затраты, как финансовые, так и административные будут уходить и на согласование нового проекта НТО; и на изменение внешнего вида НТО, с учетом требований, выдвигаемых при каждом новом согласовании проекта. Срок действия согласования объекта должен составлять, как минимум, срок действия договора на размещения НТО. 6. Положение п. 3.3. Архитектурных требований устанавливает избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности. Требование прилагать к заявлению Пояснительную записку</p>	<p>иметь в виду, что отделочные материалы сооружений должны отвечать санитарно-гигиеническим требованиям, нормам противопожарной безопасности, архитектурно-художественным требованиям городского дизайна и освещения, характеру сложившейся среды населенного пункта и условиям долговременной эксплуатации. При остеклении витрин рекомендуется применять безосколочные, ударостойкие материалы, безопасные упрочняющие многослойные пленочные покрытия, поликарбонатные стекла. При проектировании мини-маркетов, мини-рынков, торговых рядов рекомендуется применение быстровозводимых модульных комплексов, выполняемых из легких конструкций. По вопросу 3 - 4. Также в пункте 2.10.2. вышеуказанного приказа указано, что размещение некапитальных нестационарных сооружений на территориях муниципального образования, как правило, не должно мешать пешеходному движению, нарушать противопожарные требования, условия инсоляции территории и помещений, рядом с которыми они расположены, ухудшать визуальное восприятие среды населенного пункта и благоустройство территории и застройки. При размещении сооружений в границах охранных зон зарегистрированных памятников культурного наследия (природы) и в зонах особо охраняемых</p>
--	--	---



	<p>с обоснованием архитектурно-градостроительных, инженерно-технических, конструктивных, технологических и других проектных решений, с основными эксплуатационными и объемно-планировочными показателями (вместимость, пропускная способность, мощность, строительный объем, расчётная и общая площадь объекта) – избыточно. Установление такого требования создает угрозу отказа в согласовании проекта, в случае, если, должностное лицо согласовывающего органа, руководствуясь личными соображениями, сочтет градостроительные, инженерно-технические, конструктивные и технологические решения, представленные в Пояснительной записке, недостаточно обоснованными. 7. Формулировки норм п. 3.4. и п. 3.5. Архитектурных требований содержат следующие конструкции оценочного характера: «легкие конструкции», «материалы, имеющие качественную и прочную окраску, отделку и не изменяющие своих эстетических и эксплуатационных качеств в течение всего срока эксплуатации объекта». Употребление категорий оценочного характера является признаком коррупциогенного фактора «юридико-лингвистическая неопределенность». Положения о том, что НТО должны предусматривать возможность их монтажа только из легких конструкций; и, что для изготовления нестационарного торгового объекта и его отделки применять современные материалы, имеющие качественную и прочную окраску, отделку и не изменяющие своих эстетических и</p>	<p>природных территорий параметры сооружений (высота, ширина, протяженность) функциональное назначение и прочие условия их размещения рекомендуется согласовывать с уполномоченными органами охраны памятников, природопользования и охраны окружающей среды. Данный приказ урегулировал такие понятия как местоположение нестационарных объектов, указанные в проекте постановления требования к используемым материалам. Также законодатель указал, что НТО должны отвечать архитектурно-художественным требованиям городского дизайна и освещения, характеру сложившейся среды населенного пункта и условиям долговременной эксплуатации. По вопросу 5. Замечание принимается: срок действия согласования проекта объекта считается равным сроку действия договора на размещения НТО. По вопросу 6: считаю возможным внести изменения в проект постановления. Заменяю слова в подпункте 7 пункта 3.3. «с обоснованием» на «с описанием», а также удалив слова в данном абзаце «и других проектных». По вопросу 7: также данные требования указаны в Приказе Минрегиона РФ от 27-12-2011 613 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО РАЗРАБОТКЕ НОРМ И ПРАВИЛ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ. Также в пункте 3.4.</p>
--	---	---



		<p>эксплуатационных качеств в течение всего срока эксплуатации объекта - могут быть изложены в форме рекомендаций, но не обязательных требований, от исполнения которых зависит согласование проекта НТО. 8. Норма п. 3.10. Архитектурных требований не относится к предмету регулирования настоящего проекта акта. Настоящий проект акта утверждает Архитектурные требования к нестационарным торговым объектам на территории городского округа Рефтинский, когда как норма п. 3.10 Архитектурных требований устанавливает требования к благоустройству прилегающих территорий. 9. В целях исключения неопределенностей, присутствующих в п. 3.11. Архитектурных требований, необходимо дополнить проект акта Приложением, в котором наглядно, посредством схемы, продемонстрировать, каким образом должен быть размещен НТО, чтобы его расположение обеспечивало удобный подъезд автотранспорта, не создающий помех для прохода пешеходов; беспрепятственный проезд пожарного и медицинского транспорта, транспортных средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны. 10. Нормой п. 3.12. Архитектурных требований устанавливаются избыточные, и нецелесообразные требования к внешнему виду НТО. 11. Нормы п. 3.16. - 3.18. Архитектурных требований не являются предметом регулирования настоящего раздела. Третьим разделом устанавливается Порядок согласования эскизного проекта нестационарного торгового объекта, когда как в п. 3.16-3.18 Архитектурных требований устанавливаются запреты, связанные с</p>	<p>проекта постановления указана рекомендация по применению тех или иных строительных материалов, а именно: допускается применение... Пункт 3.5 содержит требование установленной формы в действующем законодательстве Российской Федерации: использование только сертифицированных материалов, т.е. в первую очередь безопасных для жизни и здоровья людей. Замечание не принимается. По вопросу 8: Данные замечания не принимаются. Данный ЛНА является документом администрации городского округа Рефтинский и используется действующий ЛНА - Генеральный план городского округа Рефтинский. По вопросу 9: Данное замечание не принимается, оно должно носить рекомендательный характер, а не иметь диспозитивную норму закона. По вопросу 10. Данные замечания не принимаются. Данный ЛНА является документом администрации городского округа Рефтинский, которая и вправе определять круг вопросов, отраженных в своих документах. Кроме того, данный пункт носит рекомендательный характер. По вопросу 11. Замечания не принимаются. Пункт 3.16 является уточняющим, и вносит ясность, что должно входить в состав НТО. Данный ЛНА является документом администрации городского округа Рефтинский, которая и вправе определять круг вопросов, отраженных в своих</p>
--	--	---	--

	<p>эксплуатацией НТО. Запреты, содержащиеся в п. 3.16-3.18 Архитектурных требований могут быть закреплены договором на размещение НТО. Закрепление данных запретов настоящим проектом акта – неуместно. 12. Одним из оснований отказа в согласовании проекта НТО в соответствии с пп. 3 п. 3.19. Архитектурных требований является: несоответствие представленного заявителем проекта нестационарного торгового объекта требованиям, установленным пунктами 3.3-3.18 настоящей концепции. Учитывая, что некоторые требования, установленные п. 3.3.-3.18. Архитектурных требований являются неопределенными, и их исполнение оценивается на личное усмотрение должностного лица согласовывающего органа, то изложение пп. 3 п. 3.19 в такой редакции содержит признак коррупциогенного фактора выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (пп. В п. 3 Методики). Должностное лицо имеет возможность отказать субъекту предпринимательской деятельности в согласовании проекта НТО, в случае, если сочтет сведения, представленные в Пояснительной записке недостаточно обоснованными или, полагает, что для изготовления НТО применяются некачественные материалы. Основание для отказа в согласовании проекта НТО, предусмотряемое пп. 3 п. 3.19 Архитектурных требований, будет обосновано только в случае устранения всех</p>	<p>документах. По вопросу 12. Замечание не принимается. Все вопросы урегулированы не только данным проектом постановления, с изменениями, но также и Федеральным законодательством. По вопросу 13. Замечание принимается. Необходимо установить срок для устранения недостатков – до 3-х месяцев. По вопросу 14. Замечание принимается. Порядок обжалования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.</p>
--	--	--



		<p>признаков коррупциогенных факторов в п. 3.3. – 3.18 Архитектурных требований. Все требования к внешнему виду НТО должны быть определенными, и оценка их исполнения не должна основываться на субъективном мнении должностного лица согласовывающего органа. 13. Проектом акта необходимо предусмотреть возможность повторного согласования проекта объекта НТО, в случае принятия решения об отказе в согласовании, и установить срок для реализации такой возможности. 14. Проектом акта необходимо предусмотреть порядок обжалования решения об отказе в согласовании проекта НТО. С уважением, А.А. Сулов</p>	
--	--	---	--

Общее количество поступивших предложений	1
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	0

